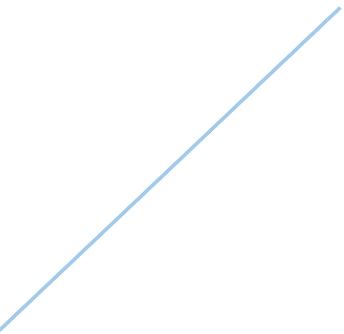
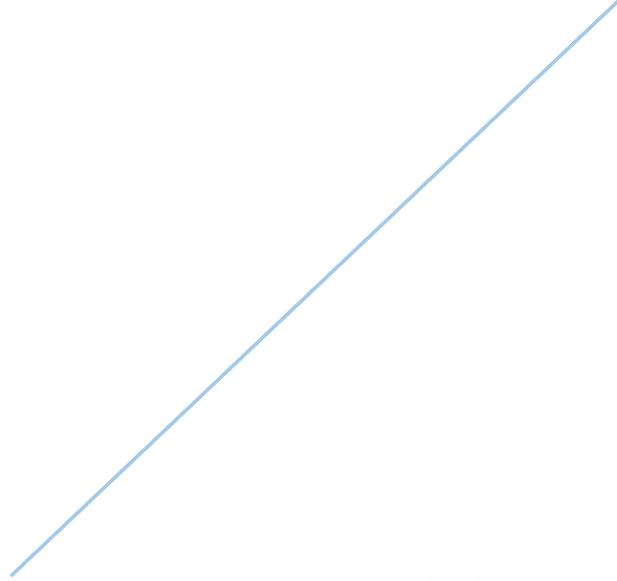
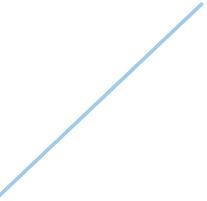


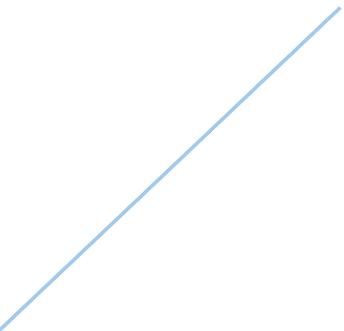
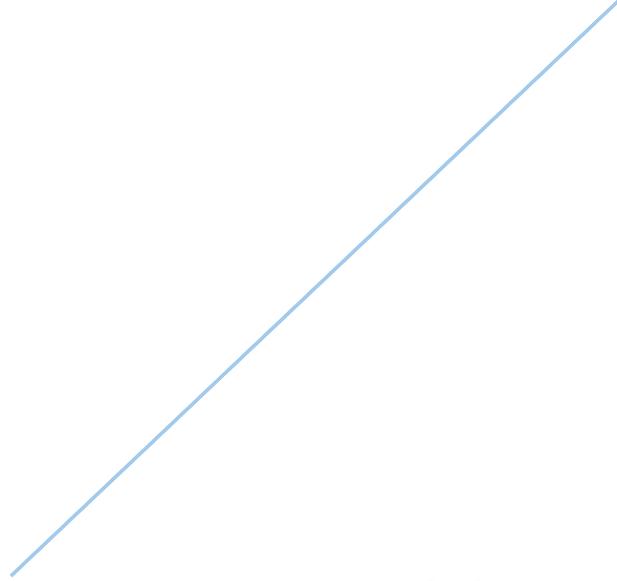
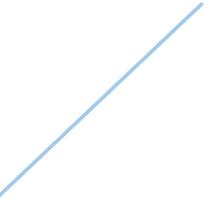


# 2023 고양시 청소년참여위원회 정책제안서



미래를 바꾸는 힘! **고양**







**2023**  
고양시 청소년참여위원회  
**정책제안서**

## 2023 고양시 청소년참여위원회



# 청소년 헌장

청소년은 자기 삶의 주인이다.

청소년은 인격체로서 존중받을 권리와 시민으로서 미래를 열어 갈 권리를 가진다.

청소년은 스스로 생각하고 선택하며 활동하는 삶의 주체로서 자율과 참여의 기회를 누린다.

청소년은 생명의 가치를 존중하며 정의로운 공동체의 성원으로 책임 있는 삶을 살아간다.

가정, 학교, 사회, 그리고 국가는 위의 정신에 따라 청소년의 인간다운 삶을 보장하고

청소년 스스로 행복을 가꾸며 살아갈 수 있도록 환경을 조성한다.

## 청소년의 권리

1. 청소년은 생존에 필요한 기본적인 영양, 주거, 의료, 교육 등을 보장받아 정신적, 신체적으로 균형 있게 성장할 권리를 갖는다.
1. 청소년은 출신, 성별, 종교, 학력, 연령, 지역 등의 차이와 신체적, 정신적 장애 등을 이유로 차별받지 않을 권리를 가진다.
1. 청소년은 물리적 폭력뿐만 아니라 공포와 억압을 포함하는 정신적인 폭력으로부터 보호받을 권리를 가진다.
1. 청소년은 배움을 통해 진리를 추구하고 자아를 실현해 갈 권리를 가진다.
1. 청소년은 일할 권리와 직업을 선택할 권리를 가진다.
1. 청소년은 여가를 누릴 권리를 가진다.
1. 청소년은 건전하고 다양한 문화·예술 활동에 자유롭게 참여할 권리를 가진다.
1. 청소년은 다양한 매체를 통하여 자신의 삶에 필요한 정보에 접근할 권리를 가진다.
1. 청소년은 자신의 삶과 관련된 정책 결정 과정에 민주적 절차에 따라 참여할 권리를 가진다.

## 청소년의 책임

1. 청소년은 자신의 삶을 소중히 여기며 자신이 선택한 삶에 책임을 진다.
1. 청소년은 앞 세대가 물려준 지혜를 시대에 맞게 되살려 다음 세대에 물려 줄 책임이 있다.
1. 청소년은 가정, 학교, 사회, 국가, 인류공동체의 성원으로서 자기와 다른 삶의 방식도 존중할 줄 알아야 한다.
1. 청소년은 삶의 터전인 자연을 소중히 여기고 모든 생명들과 더불어 살아간다.
1. 청소년은 통일시대의 주역으로서 평화롭게 공존하는 방법을 익힌다.
1. 청소년은 남녀평등의 가치를 배우고 이를 모든 생활에서 실천한다.
1. 청소년은 가정에서 책임을 다하며 조화롭고 평등한 가족문화를 만들어 간다.
1. 청소년은 서로에게 정신적·신체적 폭력을 행사하지 않는다.
1. 청소년은 장애인을 비롯한 소외받기 쉬운 사람들과 더불어 살아간다.

제24기 고양특례시 대표청소년 모집



# 청소년 참여위원회 모집공고



\*청소년참여위원회란?



청소년기본법 제5조의2(청소년의 자치권확대)를 기반으로 청소년들을 자치단체 정책 및 사업과정에 주체적으로 참여하게 하여 청소년 시책의 실효성 제고 및 권익 증진을 도모하기 위한 기구입니다.



## 모집대상

- 9세~24세 고양시 관내 청소년 (거주자, 재학생, 근무자 등)

## 활동내용

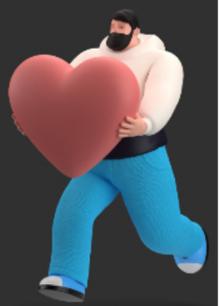
- 정기회의(월 2회)
- 고양시 청소년 정책 및 사업에 대한 의견 제시
- 청소년 정책 관련 프로그램 기획 및 운영 (토크콘서트, 정책공청회 등)
- 타지역 청소년참여위원회 및 참여기구와의 교류

## 모집일정

- 모집 기간 : 2024. 2. 2.(금) 까지
- 면접 심사 : 2024. 2. 17.(토) 10:00 \* 합격자 개별통보

## 활동혜택

- 고양시장 명의 위촉장 교부
- 소정의 활동비 지급
- 정책제안서 작성 교육 및 멘토링 진행
- 활동시간에 따른 간식 및 식사 지원



## 접수방법 및 문의처

- 참가신청서 작성 및 제출 (QR코드 스캔)
- 기타 문의사항은 031)995-4173 일산서구청소년수련관으로 연락



# 고양시 청소년참여위원회 위원장 인사말

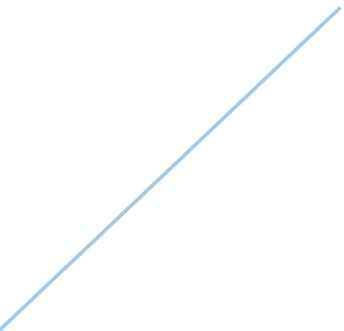
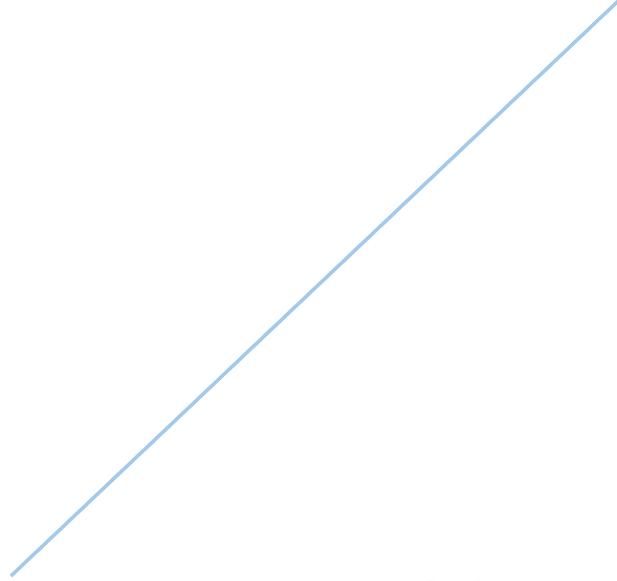
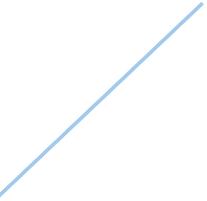
2023년 고양시 청소년참여위원회  
위원장 박은빈

이번 정책제안서는 2023년 한 해 동안 청소년 위원들이 작성한 정책 10건이 수록되어 있습니다. 고양시 청소년참여위원회는 지난 23년간 고양시 청소년을 대표하는 기구로서 청소년의 시각에서 청소년에게 필요한 정책을 발굴하고 사회참여 활동을 진흥하는 노력을 기울여 왔습니다.

본 정책제안의 주제는 "청소년의 안전, 건강, 진로"입니다. 청소년이 생각하는 세 가지 분야의 문제점에 대해 고양시에 현존하는 시설 및 기관들이 제공할 수 있는 도움과 기존 정책에서 보완할 점을 제시하고 있습니다. 어린이부터 후기 청소년에게 이르기까지 다양한 연령대가 직면하고 있는 서로 다른 문제들을 포괄적으로 다룸으로써 고양시 청소년들이 보다 공감할 수 있는 시선에서 기존 정책과 자원을 개선 및 이용할 수 있는 방법을 집중적으로 모색하였습니다. "실현 가능성이 작다"는 평가에 좌절되고 반영률이 저조한 청소년 정책의 한계점을 극복하기 위한 2023년 고양시 청소년참여위원회의 노력이 고스란히 담겨 있습니다.

올해 고양시 청소년참여위원회는 미래로 도약하기 위해 만반의 준비를 마쳤습니다. 이전 세대와 다음 세대 간의 소통을 통해 청소년참여위원회의 장기적 운영에 수반되는 '세부 운영세칙'을 제정하였으며, 이전 청소년에 대한 재정의와 지원 확대의 필요성을 포착하여 '고양시청소년재단 정관 및 대관 규정 일부 개정'을 통해 변화하는 청소년의 정의를 재고할 것을 제안하였습니다. 또한 몸도 마음도 건강한 고양시 청소년들의 미래를 위해 '중독 관리통합지원센터 청소년 기관 연계율 강화 사업'과 '고양시 청소년 스포츠 클럽 육성 및 지원에 대한 조례'를 제안하기도 하였습니다. 그밖에도 청소년의 이동과 공간대여 비용 부담을 완화하기 위해 '고양형 기초교통비 서비스 제공 사업'과 '고양시 공공시설 이용 요금 감면 사업'을 제시하였습니다. 마지막으로, 보다 많은 청소년들이 꿈과 끼를 펼치어 더불어 만들어 가는 고양시를 목표로 '핵심역량 중심 청소년 프로그램 매칭 사업'을 제안하였습니다.

이번 정책제안서를 통해 올 한 해 청소년참여위원회를 함께 이끌어 주신 일산서구청소년수련관 김빛나 선생님과 최진영 관장님께 특별한 감사의 말씀을 드립니다. 또, 함께 청소년의 과거와 현재, 미래를 고민해 준 모든 고양시 청소년 참여기구 위원님들과 청소년들에게도 감사한 마음 전합니다. 끝으로, 청소년참여위원회의 시작부터 끝까지 든든한 조력자가 되어 주신 이동환 고양시장님과 고양시청 청소년팀에도 감사드립니다. 고양시 청소년참여위원회는 2024년에도 더 나은 청소년의 미래를 위해 나아가겠습니다. 앞으로도 청소년의 일상생활이 즐거운 도시, 고양특례시를 만들어 가기 위해 힘이 되어주세요. 감사합니다.



# 목 차

## I. 소개

- 1. 고양시 청소년참여위원회 위원장 인사말 ..... 07
- 2. 고양시 청소년참여위원회 소개 ..... 11

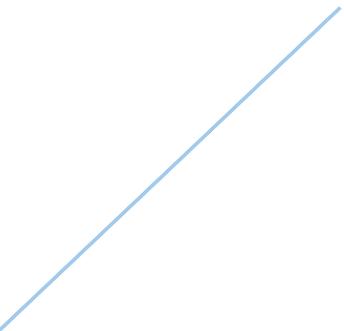
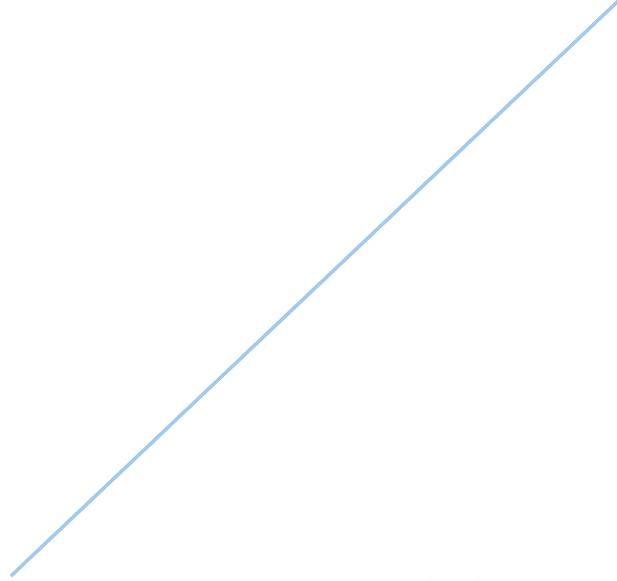
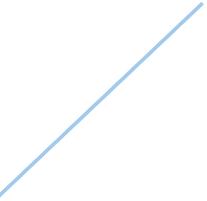
## II. 2023년 고양시 청소년참여위원회 현황 및 성과

- 1. 고양시 청소년참여위원회 현황 ..... 12
- 2. 2023년 사업 추진경과 ..... 13
- 3. 활동성과 총평 ..... 15

## III. 정책제안서

- 1. 고양시 청소년 동아리 포상제 ..... 25
- 2. 고양형 청소년 기초교통서비스 제공 사업 ..... 29
- 3. 고양시 청소년참여기구 기록물 관리 사업 ..... 33
- 4. 고양시 핵심역량 중심 청소년 프로그램 매칭 사업 ..... 37
- 5. 고양시 어린이 교통공원 청소년프로그램 강화 지원사업 ..... 41
- 6. 고양시 중독관리통합지원센터의 청소년기관 연계율 향상을 위한 인건비 지원사업 ..... 45
- 7. 고양시 청소년 이용권 보장을 위한 고양시 체육시설 관리 운영 조례 개정 ..... 49
- 8. 고양시 개인형 이동장치(전동 킥보드, 전기 자전거 등) 안전구역 지정 ..... 51
- 9. 고양시청소년재단 만25~29세 이용 지원근거 마련 ..... 55
- 10. 고양시 청소년 스포츠클럽 육성 및 지원에 관한 조례 ..... 57

## IV. 부위원장 맺는말



# 고양시 청소년참여위원회 소개

## 1. 고양시 청소년참여위원회 추진경과

- 1998년 11월 문화관광부에 '청소년위원회'를 설치하고, 2000년 6월 경기도 '차세대위원회'를 시작으로 전국으로 청소년참여위원회 구성 운영
- '경기도차세대위원회조례' 제정(2000. 11. ,24.)
- '고양시 청소년참여위원회 구성 및 운영 조례' 제정(2021. 6. 4.)

## 2. 고양시청소년참여위원회 운영현황

- (운영근거) 청소년기본법 제5조의2, 고양시 청소년참여위원회 구성 및 운영 조례
  - 청소년기본법 개정으로 '청소년참여위원회'가 법률에 명시됨에 따라 명칭 변경
    - ※(기존) 고양시 청소년차세대위원회(~2019) -> (변경) 고양시 청소년참여위원회(2020~ 현재)
- (기능) ※청소년기본법, 고양시 청소년참여위원회 조례, 여성가족부 청소년사업안내
  - 고양시 청소년 관련 정책, 사업추진 및 평가과정에 대한 자문·건의
  - 다른 시도 및 관내 청소년참여기구와의 업무협조 및 교류활동
  - 청소년 정책과 예산에 대한 의견수렴, 토론 등 참여활동
  - 그 밖에 시장이 요구하는 사안에 대한 연구 및 의견 제시

# 2023년 고양시 청소년참여위원회 현황 및 성과

## 1. 고양시 청소년참여위원회 위원 현황

고양시 청소년참여위원회 현황	
○	최초 설치 연도: 2000년 12월
○	구성원수: 총 20명
-	학교급별(초: 4명, 중: 8명, 고: 4명, 대: 2명, 기타: 2명)
-	성별(남: 8명, 여: 12명)
○	사업기간: 2023. 01. ~ 2023. 12.
○	예산현황: 828만원(국비: 140만원 / 지방비: 688만원)
○	담당지도자: 성명(직위) 김빛나(차장), 연락처 031-995-4173

연번	직책	성명	나이	소재지	학교	연임여부
1	위원장	박은빈	17	일산서구	청심국제고등학교	신규
2	부위원장	김지호	20	파주시	중부대학교	신규
3	부위원장	이다슬	24	일산서구	직장인	연임
4	홍보분과장	송부경	12	일산서구	신일중학교	신규
5	위원	권서준	12	덕양구	백마중학교	신규
6	위원	권순민	14	일산동구	양일중학교	신규
7	위원	김민기	15	일산서구	광성드림학교	연임
8	위원	문채아	12	일산서구	신일중학교	신규
9	위원	박효경	11	일산서구	신일초등학교	신규
10	위원	손단비	14	일산서구	나들목학교	신규
11	위원	이나영	12	일산서구	신일중학교	신규
12	위원	이수연	11	덕양구	도래울초등학교	신규
13	위원	정서우	11	덕양구	오금초등학교	연임
14	위원	최성원	24	일산서구	직장인	연임
15	위원	현다윤	11	일산서구	한미초등학교	신규
16	위원	홍승우	22	일산동구	직장인	신규

※ 해촉위원 명단 제외

## 2. 2023년 사업 추진 경과

활동 일자	활동명	주요내용
23.02.04.	면접심사	- 신규위원 면접(1차)
23.03.11.	면접심사	- 신규위원 면접(2차)
23.03.18.	오리엔테이션/ 임원선출	- 활동안내 - 위원장, 부위원장 등 선출
23.03.25.	고양시 청소년참여기구 연합발대식	- 참여위원회+7개 참여기구 연합활동 - 전문교육
23.04.01.	제1차 정기회의	- 참정권이벤트 기획 - 교통비지급 기준 논의
23.04.15.	제2차 정기회의	- 참정권이벤트 세부내용 논의
	위촉식	- 위촉장 수여 - 명함교환, 비전선포 카드 퍼포먼스
23.05.13.	제3차 정기회의	- 임원단 역할 정립 - 정책워크숍 기획
23.05.20.	제4차 정기회의	- 참정권 이벤트 오프라인 운영 평가 - 참정권 이벤트 온라인 운영 논의
	참정권이벤트	- MBTI 유형별 정책참여 방법 선호도 - 고양특례시에 바라다 의견수렴
23.06.10.	제5차 정기회의	- 참정권 이벤트 의견수렴 결과 정리 - 경기도청소년활동진흥센터 청바지 교류회 준비
23.06.17.	경기도 청바지 교류캠프	- 고양시 참여위원회 사례 발표 - 경기도 참여위원회 교류
23.07.01.	제6차 정기회의	- 분과 배분 및 분과장 선정
	정책워크숍	- 청소년참여위원 기초 교육 - 고양시 청소년참여위원회 운영세칙 수립을 위한 자문 - 분과 배분 및 분과장 선정 - 분과별 거리 인터뷰를 통한 시민의견 수렴
23.07.08.	제7차 정기회의	- 분과별 정책 아이디어 발표 - 분과별 시민인터뷰 결과 공유

활동 일자	활동명	주요내용
23.07.22.	제8차 정기회의	- 지역상권 기후위기 대응활동 모니터링
	고양시 청소년참여기구 연합활동	- 고양시 청소년참여기구 교류 및 소통
23.08.12.	제9차 정기회의	- 고양시 청소년참여기구 토크콘서트 기획
23.08.19.	임시회의	- 토크콘서트 식순 논의 - 참여기구 네트워크 역할분담
23.08.26.	제10차 정기회의	- 토크콘서트 세부내용 정리
23.09.02.	제11차 정기회의	- 토크콘서트 준비, 진행, 정리
	토크콘서트	- 1부. 전문가 패널 - 2부. 고양특례시장
23.09.09.	제12차 정기회의	- 분과별 정책제안서 작성
23.09.23.	제13차 정기회의	- 정책제안서 방향 재정립
	정책워크숍	- 정책제안서 작성 및 실습
23.10.14.	제14차 정기회의	- 정책제안서 최종 확정(10개) - 정책공청회 방향 논의
23.10.28.	제15차 정기회의	- 정책제안서 수정 및 보완 - 운영세칙 제정
23.11.11.	제16차 정기회의	- 정책제안서 책자 디자인 및 교정 - 정책공청회 기획
23.11.25.	제17차 정기회의	- 청바지 정책교류회 참가 - 우수정책의제 부문 수상 및 발표
23.12.09.	제18차 정기회의	- 정책공청회 세부내용 정리 - 24년도 신입위원 모집계획 수립
23.12.16.	제19차 정기회의	- 정책공청회 준비, 진행, 정리
	정책공청회	- 청소년참여위원회 설명회 - 정책제안서 발표 및 피드백
23.12.23.	제20차 정기회의	- 평가회의 - 만족도설문조사

### 3. 활동성과 총평

- **의견수렴 및 정책제안을 통한 고양특례시 17만 청소년의 대변인 역할 수행**
  - 참정권이벤트, 온·오프라인 설문조사, 고양시 청소년참여기구 네트워크 활동으로 총 47개의 정책의제를 발굴하고, 그중 10개의 정책을 12월 공청회에서 제안하여 고양시 청소년 정책 및 사업에 반영 예정
  - 또한 고양시 8개 청소년참여기구와 네트워크를 구축해 참여활동 전반에 대한 진단 및 솔루션을 위한 고양시장, 전문가 초청 토크콘서트를 기획하고 진행
  
- **활동비 지급 처음 시행, 운영세칙 제정을 통한 청소년 주도적 참여기구 개편**
  - 고양시 청소년참여위원회 제안을 통한 시작된 고양시 청소년참여기구 활동비 지급으로 청소년 사회참여 기반 조성 및 책무성 강화 등 고양특례시 청소년 참여 환경 개선(2023년 현재 누적 50여명 수혜)
  - 위원의 권리, 의무, 보궐선거 등 위원회 활동 전반에 관한 운영세칙 제정으로 청소년 주도 운영 체계 구축
  
- **전문가 자문 및 교육, 정책워크숍을 통한 위원회 역량 강화**
  - 참여활동 전문가(명지전문대학교 교수, 한국청년정책학 회장)로부터 참여활동 전반 및 운영세칙 자문
  - 참여기초역량, 체인지메이커, 정책제안서 작성 관련 전문강사 교육 및 실습 운영으로 위원회 역량 강화
  - 2023 전국 최우수 청소년참여위원회 여성가족부장관상, 모범 청소년 경기도지사 표창, 경기도 청소년참여위원회 우수 정책의제 부문 우수상, 경기도 참여위원회 교류 참석 등 대외 인지도 향상

## 4. 주요사업

### 고양시 청소년참여기구 네트워크 토크콘서트

- 목적(추진배경)
  - 청소년 참여활동의 이슈, 고민, 방향에 대해 고양시장 및 전문가 패널이 함께 생각과 의견을 나눔으로써 솔루션 도출
- 사업명 : 고양시 청소년참여기구 네트워크 토크콘서트 '백투더퓨처'
- 기간/장소 : 2023. 9. 2.(토) 일산서구청청소년수련관 2층 강당
- 참석 대상 및 인원 : 고양시 청소년참여위원회 등 고양시 청소년참여기구 8개, 고양시장, 청소년학 교수, 연구원, 공무원 100명
- 주관/주최 : 고양시/고양시청소년재단
- 세부내용
  - 진행: 사전 의견수렴 결과 공유, 주제별 패널 및 시장의 의견제시, 현장 청중단 피켓에 질문 및 의견
  - 내용(일정표)

시 간	세부내용	비고
-	■ 사회자 소개 - 고양시 청소년참여위원회 박은빈 위원장, 홍승우 위원	
14:00-14:10	치어리딩 축하공연(청소년동아리 클레브)	
14:10-15:10	■ 백투더퓨처 토크콘서트 1부 <과거의 페달을 밟아 미래로 나아가다> - 청소년분야 전반: 명지전문대학교 청소년교육상담과 오승근 교수 - 청소년정책분야: 서울사이버대학교 사회복지대학 김윤나 교수 - 청소년환경분야: 대화고등학교 학교운영위원 안혜영 학부모 - 청소년경험분야: 고양시청소년재단 이사 김나희 청년	
15:10~15:30	휴식 및 다과회	

15:30~16:00	<p>■ 백투더퓨처 토크콘서트 2부 &lt;시장님과 청소년 참여활동 시간여행&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 과거: 시장님의 첫 참여활동</li> <li>- 현재: 청소년 참여 고민</li> <li>- 미래: 청소년 정책제안 방향</li> </ul>	이동환 시장
16:00~16:10	소감 나누기 및 기념촬영	

- 주요성과: 민선 8기 개시 이래 첫 고양시장과 토크콘서트 개최로 참여기구 청소년들의 자긍심을 고취시켰으며, 전문가 패널의 답변에 대한 참여기구 청소년들의 만족도가 매우 높게 나타남

○ 사진자료



## 참정권 이벤트

○ 목적(추진배경)

- 청소년 참정권 관련 정보 제공 및 의견 수렴으로 정책제안, 정책참여 등 청소년 권리 실천 기회 마련

○ 사업명 : 참정권 이벤트

○ 기간/장소 : 2023. 5. 20.(토) ~ 6. 30.(금) 일산호수공원, 온라인

○ 참석 대상 및 인원 : 고양시 활동청소년과 지역주민 총 305명

○ 주관/주최 : 고양시/고양시청소년재단

○ 세부내용

- 진행: 참정권 체험부스 운영(오프라인), 의견수렴(온·오프라인)
- 내용(일정표)

일시(기간)	세부내용	비고
05.20.	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ MBTI 유형으로 알아보는 정책제안 방법</li> <li>- 정치참여방법 6가지 교육(청소년참여위원회, 참여기구, 집회(캠페인), 주민참여예산제, 정당가입, 시민단체 운영)</li> <li>- MBTI 유형별 선호하는 정책제안 방법 설문조사</li> </ul>	카드뉴스 배포
05.20. ~06.30.	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 고양특례시에 바라다 의견수렴 및 우수제안 선정</li> <li>- 고양특례시에 바라다를 주제로 의견수렴 진행</li> <li>- 우수 제안자 5명, 참가자 50명 선정 기프트콘 제공</li> </ul>	정책제안 10개 선정

- 주요성과: 총 305건의 의견을 수렴하여 청소년이 바라는 정책 아이디어를 도출했고, 정당가입 및 주민참여예산제와 같은 직접 사회참여활동을 청소년들에게 알리는 계기를 마련하였음

○ 사진자료



## 5. 수상자료 및 보도자료

### ○ 수상자료

<p>최우수 청소년참여위원회 (여성가족부장관)</p>	<p>청소년의달 모범청소년 표창 (경기도지사)</p>	<p>청소년참여위원회 우수사례 (한국청소년활동진흥원이사장)</p>



○ 보도자료

홍보내용	언론사명
 <p>일산서구청소년수련관, 제23기 고양시 청소년참여위원회 위촉식 개최(23.04.18.)</p>	<p>고양파주투데이, 내외일보, 불고공뉴스, 비전21뉴스, 세계뉴스통신, 일간투데이, 케이에스피뉴스, 뉴스후, 중부시사신문, 시대일보, 미디어투데이, 데일리와의 (총 12건)</p>
 <p>고양특례시장과 청소년참여기구가 함께하는 소통의 장 '토크콘서트' 성료(23.09.04.)</p>	<p>위클리오늘, 중도일보, 엔디앤뉴스, 투데이경제, 데일리연합, 서울뉴스통신, 경기인터넷신문, 경기북부포커스, 미디어투데이, 데일리와의, 메타TV뉴스, 케이에스피뉴스, 미디어이슈, 한국시민기자협회, 뉴스포인트, 월간인물, 비전21뉴스, 뉴스체인지 (총 17건)</p>
 <p>고양특례시, 전국 청소년참여위원회 공모 최우수상 수상(23.12.08.)</p>	<p>경기경제신문, 경기포커스, 경인매일, 공직신문, 내외일보, 비전21뉴스, 수원인터넷뉴스, 시사미래신문, 시사팩트, 아시아통신, 저널25방송, 중부시사신문, 중앙뉴스타임스, 케이프런티어, 한국미디어뉴스 (총 15건)</p>

## 6. 활동사진



오리엔테이션(23.03.18.)



고양시 연합발대식(23.03.25.)



위촉식(23.04.15.)



참정권이벤트(23.05.20.)



참정권이벤트(23.05.20.)



경기 청바지 교류캠프(23.06.17.)



정책워크숍(23.07.01.)



토크콘서트 1부(23.09.02.)



토크콘서트 2부(23.09.02.)



정책공청회(23.12.2.)



청소년 특별회의(23.12.1.)



경기 청바지 보고회(23.11.25.)



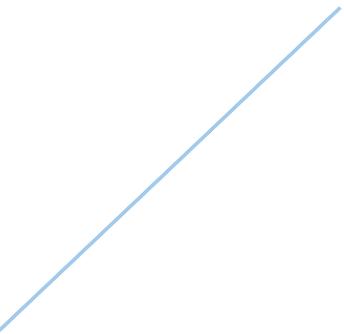
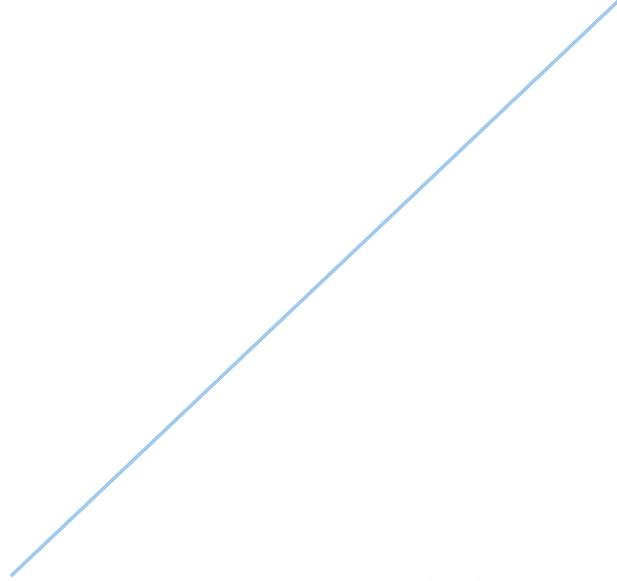
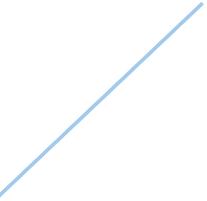
정기회의(23.04.01.)



정기회의(23.09.07.)



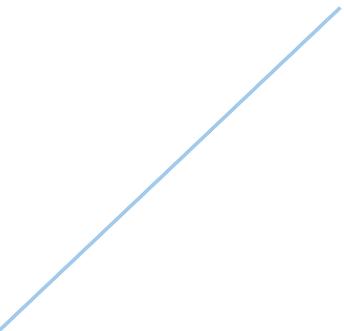
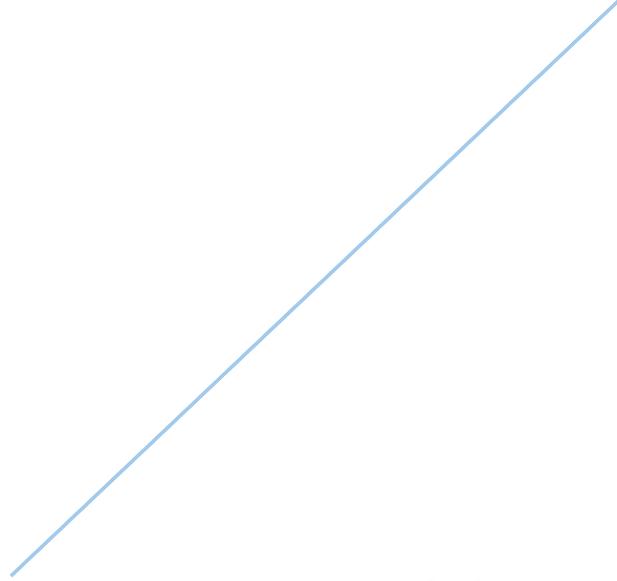
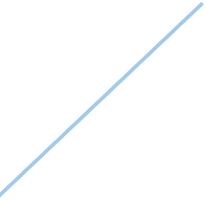
정기회의(23.10.04.)



# 2023년 고양시 청소년참여위원회 정책제안

1. 고양시 청소년 동아리 포상제
2. 고양형 청소년 기초교통서비스 제공 사업
3. 고양시 청소년참여기구 기록물 관리 사업
4. 고양시 핵심역량 중심 청소년 프로그램 매칭 사업
5. 고양시 어린이 교통공원 청소년프로그램 강화 지원사업
6. 고양시 중독관리통합지원센터의 청소년기관 연계율 향상을 위한 인건비 지원사업
7. 고양시 청소년 이용권 보장을 위한 고양시 체육시설 관리 운영 조례 개정
8. 고양시 개인형 이동장치(전동 킥보드, 전기 자전거 등) 안전구역 지정
9. 고양시청소년재단 만25~29세 이용 지원근거 마련
10. 고양시 청소년 스포츠클럽 육성 및 지원에 관한 조례





# 고양시 청소년 동아리 포상제

## □ 제안 배경

- 한국청소년복지학회의 연구에 따르면, 동아리 활동을 경험한 청소년과 미경험 청소년은 자신의 가치와 능력에 대한 신념(자기효능감)에서 높은 차이가 나타남. 통계학적으로 동아리 활동이 사회자아 개념을 성장시키는 유의미한 차이가 있음이 나타남.
- 동아리 활동은 청소년이 경험하는 최초 단계의 사회 활동으로 청소년기 이후에도 대인관계능력과 긍정적인 자아상에 유의미한 성장이 있을 것으로 기대됨, 특히 동아리활동의 참여 빈도와 기간이 통계적으로 양의 상관관계가 있음.
- '포상'시스템은 청소년기 행동 유도에 효과적인 기능을 함(Adriana Galván, 2009). 따라서, 청소년 동아리를 활성화함에 있어, '포상'시스템에 대한 도입 검토가 이루어져야 함.

## □ 현 상황

- 고양시청소년재단은 '청소년동아리활동'을 지원하고자 각 수련관에서 청소년(9세~24세) 10명 내외와 지도자 1명으로 동아리를 구성하여 연 10회 이상의 활동을 지원할 수 있는 '고양시 청소년동아리 활동지원 사업'을 운영 중임.
- 해당 사업의 성과를 공유할 수 있는 '고양시 청소년동아리 연합발표회'와 각 수련관의 축제, 청소년어울림 마당이 개최되고 있으며,동아리의 참여에 필요한 활동비를 일부 지원하고 있음.
- 현재 우수청소년 시상과 같은 개인 시상 정책은 존재하나, 동아리 분야에 따라 시상 제도는 존재하지만, 동아리의 활동 분야에 따라 실적과 성과를 종합적으로 평가해 포상을 하는 시스템은 단독적으로 마련되어 있지 않음.

## □ 문제인식

- 청소년 동아리 활동 지원의 지속가능성을 높이고자, 각 동아리 활동과 실적을 종합적으로 관리하는 체계가 필요하며 해당 이력을 기초하는 포상제를 도입해 동아리들이 중도 포기하지 않고, 성과를 이어나가도록 유도하여야 함.

## □ 주요 전략

### 1-1. 실현내용

#### ○ 자율동아리형 우수 동아리 시상제

- 각 청소년수련시설에서 분야별 동아리를 최대 3개까지 추천함.
- 추천된 동아리에 대해 청소년을 포함한 선정 위원회를 구성하여 고양시 전체 시설 동아리를 통합한 연합 시상식을 개최함.
- 우수 동아리로 선정 될 경우 수상 훈격에 따라, 해당 시설 동아리 지원사업 신청 시 가산점을 부여함.

#### ○ 자율동아리 특화 사업 운영

- 청소년수련관과 문화의집 등 시설 특성을 고려해 각 수련시설의 특화 분야를 설정해 해당 분야의 동아리가 우선적으로 모여서 활동할 수 있도록 지원함.
- 해당 분야 동아리가 연합활동을 하도록 동아리 연합활동을 지원함.
- 동아리의 연속성을 유지하기 위해 기수제 도입과 이력관리 시스템, 동아리 활동 증명서 발급 등 수련시설 어디에서나 동아리에 관련된 인증서를 발급 받을 수 있도록 지원함.

### 1-2. 수혜대상

#### ○ 청소년(9세~24세)로 구성된 고양시 관내에 등록된 청소년동아리

### 1-3. 추진일정

- 2024년 2월: 2023년 우수동아리 시상과 해당 시상결과가 2024년 동아리 지원 사업 가산점에 반영되도록 설정 공고 진행
- 2024년 11월: 2024년 동아리 사업 우수작 선정위원회 구성
- 2025년 2월: 2024년 우수동아리 시상

### 1-4. 실현가능성

- 동아리 활동은 원칙적으로 일지작성과 활동보고서 제출이 당초에도 의무화 되어있으므로, 차기년도 사업운영에서 이러한 포상 실적을 반영할 수 있는 행정적 요건 검토만 이루어지면 실현이 가능함.
- 연합활동의 경우 일부 별도 예산이 필요할 수 있으나, 단순 식다과비로 교류 행사를 위한 준비물은 기존에 동아리에 지원되는 예산 범위내에서 구성할 수 있으므로, 본 정책은 비예산성 사업으로 분류함.

## 2-1. 기존 정책/사업과의 차별성

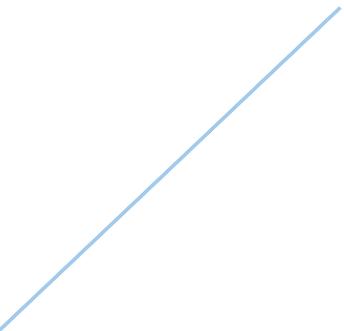
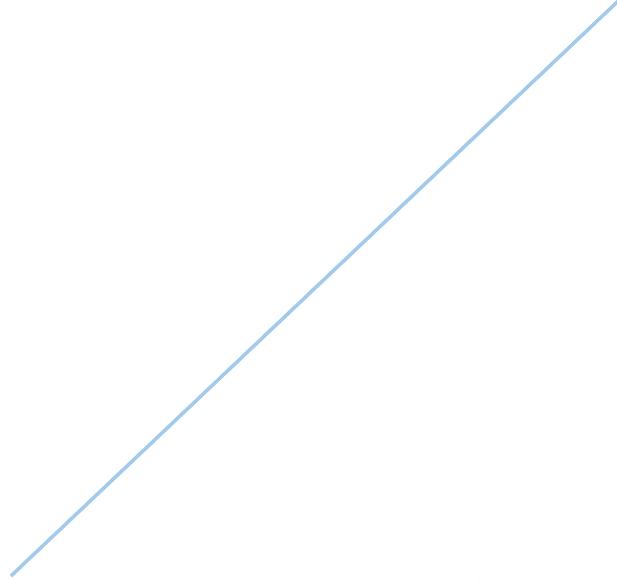
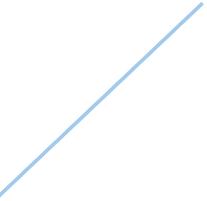
- 고양시청소년재단에는 청소년동아리의 구성 및 관리를 포함한 지원사업을 운영 있으나 지원근거와 기준이 시설별로 다르고 평가와 보상 시스템 또한 차이가 있음.

## 2-2. 타 지역 정책/사업과의 차별성

- 여성가족부는 동아리 운영 우수사례 발굴과 수상을 실시하고 있으며, 수원 청년청소년재단 등 타 지역 재단에서도 관내 청소년 동아리 활동을 도력할 사후평가와 포상제를 순차적으로 도입하고 있는 추세임.
- 본 사업은 단순히 타 시군의 사업을 벤치마킹하는 것이 아니라 다양한 시설이 있는 고양시의 특성과 각 수련관의 지역 특성화를 고려하자는 관점에서 사후 관리가 가능한 지속가능한 모델을 발굴하겠다는 점에서 의미가 있는 사업임.

## □ 기대 효과

- 고양시 청소년동아리의 사후평과와 수상, 가산점 제도는 동아리가 해당 수련 시설에 정착해 지속적인 활동을 이어나가게 할 긍정적인 동기 요인임.
- 청소년 동아리가 본질적으로 갖고 있는 활동 지속성 향상과 동기부여 문제를 효과적으로 개선할 수 있음.
- 체계 도입으로 실시될 연합활동과 선정위원회, 수련관 동아리 특성화 등은 청소년들이 활동할 수 있는 기회를 넓히는 사업으로 정책체감율이 높을 것으로 기대됨.
- 청소년 동아리의 활성화로 고양시 청소년의 자기효능감, 대인관계 능력 신장을 포함해 수련시설의 이용율 향상과 서비스 만족도 개선에 기여할 수 있음.



---

## 고양형 청소년 기초교통서비스 제공 사업

---

### □ 제안 배경

- 지속적인 대중교통 요금 인상으로 2019년 '경기도 청소년 교통비 지원사업'이 시행되었으며, 이를 통해 이용빈도가 높지만 경제적으로 취약한 청소년(13세~23세)의 교통비 부담을 줄일 수 있었음.
- 2021년 사회조사보고서에 의하면 고양시민의 68.1%는 통근 또는 통학을 하는데, 그 중 통학의 비율은 전체 고양시민의 13.1%를 차지함. 특히, 15 ~ 19세 청소년 중 통학을 하는 학생의 비율은 92.8%로 드러남. 통근, 통학은 고양시 내에서 발생 하기도 하지만 절반가량은 수도권 내 타 지역으로의 이동을 요함.
- 그러나 관내 고양동, 법곶동 등 일부 지역은 배차 문제로 실제 서비스가 충분하게 제공되지 못함. 또, 청소년들이 이용하기에는 배차간격과 이용요금 부담이 잔존하고 있어, 버스 이용객이 늘어나는 것이 아니라 오히려 감소함.

### □ 현 상황

- '경기도 청소년 교통비 지원사업'은 경기도 내 버스 이용에 한해 연간 최대 12만원의 지역화폐를 지급하고 있으나, 올해 인상된 대중교통 요금은 300원으로 연간 청소년 비용 증가분은 14.4만원임을 고려했을때 지원금액보다 부담 증가분이 높게 나타남.
- 또한 경기도 내 버스만 사후 환급 대상으로, 지원사업 실시 후 수혜인원 대비 버스 이용객 유도 비율이 높게 나타나지 않음. 따라서, 지원금은 받고 있지만 청소년들이 마을버스를 더 많이 이용할 동기요인이 되기 어려움

## □ 문제인식

- 고양시 대중교통 중 버스 업계의 적자와 배차 문제를 해결할 대안은 일시적인 1인당 요금인상과 요금 지원이 아닌 운수종사자 확보와 운송원가를 절감할 이용객 수 증가에 있음.
- 경기도 화성시, 시흥시를 포함해 충청북도 청주시에서 실시 중인 버스 공영제를 벤치마킹해 대중교통 이용의 운송 부담을 최적화할 수 있는 대책 마련을 제안함.

## □ 주요 전략

### 1-1. 실현내용

- 고양누리버스의 청소년 요금 무료화
  - 기존 장애인, 노인, 유아와 동일하게 나이를 확인할 수 있는 신분증을 제시할 경우 비용을 면제하는 형태로 실시.
  - 예산 편성을 위해 24세까지 실시가 어려울 경우, 청소년증 발급을 유도해 미성년 청소년에 한해 우선 실시함.
- 청소년증, 교통카드 통합 발급 권장 실시
  - 청소년증에 등록된 교통카드를 태그할 경우 운임을 무상으로 설정하는 형태의 기능 추가로 인원 확인은 실시하며, 기존 설비를 유지하도록해 추가 인프라 구축이 없는 운임 정산 체계를 구성함.

### 1-2. 수혜대상

- 2024년 6월 ~ : 고양누리버스 노선 대상 시범사업 실시
  - 고양시에 주민등록이 된 13세~19세 청소년(미성년 청소년)
- 2025년 1월 ~ : 고양시 대중교통 전체에 대한 통합 사업 실시
  - 지하철3호선, 경의선, 시내버스, 마을버스 등 고양시 관내 이동에 한해 실시
  - 고양시에 주민등록이 된 13세~24세 청소년 대상
- 2025년 6월 ~ : 고양시 대중교통 개편안 마련과 기초교통인프라 확충

### 1-3. 추진일정

- 2024년 고양누리버스 운영 예산 확보 결과에 따라, 24~25년 중 고양누리버스 대상 시범 사업을 실시. 사전 효과성 검증 진행.

#### 1-4. 실현가능성

- 시흥시의 경우 2021년부터 단계적으로 확대 시행하여 선도적인 사업 모델로 구현되고 있음. 또, 사업으로 인해 추가 인력은 직원 1명과 기간제 근로자 1명 뿐이었음. 이는 고양시에서도 기본교통비 사업이 충분히 운영 가능하다는 사실을 뒷받침함.
- 여수시는 2022년도 1월 1일부터 예산 38억원을 들여 복지정책 혜택을 많이 받지 못하는 청소년의 이동권을 보장하고, 코로나19로 위기에 몰린 대중교통을 활성화 하기 위해 청소년 100원 요금제를 도입했다고 밝혔음. 이는 청소년이 버스를 탈 때 교통카드로 결제되는 버스비는 1200원인데, 이 가운데 1,100원을 시가 업체에 지급하는 정책임.
- 고양누리버스는 고양시 관내에서도 교통소외지역에 한해 운영되고 있어, 기존 버스노선들과 달리 기초교통서비스로 전환이 용이함. 또한 운영에 필요한 예산은 이미 고양시가 지원하고 있기 때문에, 시범사업 규모에서 검증할 수 있는 최소 인프라를 갖추고 있음.

#### 1-5. 예측예산

- 총 예산액 : 1,800,000천원(18억원)
- 2023년 기준 고양시의 기본교통비는 아래와 같음.

교통수단	기본교통비 (1회)		
	7세 ~ 12세	13 ~ 18세	19세 ~ 20세
마을버스	730원	1,010원	1,450원
시내버스 및 전철	500원	800원	1,400원
월 최대 한도 (30회)	21,900원	30,300원	43,500원

산출 근거	예측 예산(백만원)
시스템 구축 및 정산체계 유지보수	30
기본교통비 지원 (13세~18세 지원, 5만명 * 3만원)	1,500
기타 소요 비용	인력 총원비용 등

## 2-1. 기존 정책/사업과의 차별성

- 기존 정책은 대중교통 이용을 단순 환급하는 지원이지만, 본 정책은 대중교통이 공급이 되는 지역에 있어, 수요자를 유입시킬 수 있는 요인으로 가격장벽을 줄이는 점에 있음. 즉시 비용을 감면하는 형태로 버스 이용 장벽을 최소화 해, 더 많은 횟수로 대중교통을 탑승할 것으로 기대 가능함.
- 노인 지하철 무임제도와 같이 본 정책 "기초교통서비스 제공"이 실현될 경우, 청소년들의 이동반경이 확대돼, 청소년의 건강권 보장과 여가생활 등 소비반경을 확장할 수 있음. 이는 단순 교통비 감면을 넘어 지역 경제 활성화 정책으로 확대될 여지가 있음.

## 2-2. 타 지역 정책/사업과의 차별성

- 고양시는 기존 무상교통을 실시하고 있는 지자체와 달리 다양한 버스노선과 100개 이상의 마을버스 노선을 갖추고 있어 종합적인 교통체계 개편이 필요함. 따라서 이용자의 정보를 수집해 수요처에 대한 분석을 해야함.
- 본 사업은 기존 인프라를 활용해 감면/면제를 실시하므로, 교통카드 사용자의 정보가 수집된다는 특징이 있음. 즉, 고양시는 청소년 교통비를 단순히 지원하는 것이 아닌 장기적인 관점에서 교통체계 개편에 필요한 정보 수집의 보상으로 기초 교통서비스를 취약지역에 제공하는 관점의 정책임.

## □ 기대 효과

- 고양시에 과밀한 마을버스와 중첩 버스 노선 정리를 위한 청소년 수요자의 이동정보 데이터 확보와 해당 보상책으로의 기초 교통서비스 제공함.
- 청소년들의 대중교통 이용량 증대로 대중교통 업체의 원가 부담 절감과 버스 노선의 지속가능성이 향상됨.
- 대중교통 이용 정보를 기반으로 교통서비스 개편을 실시할 경우 더욱더 시민 수요에 맞는 서비스 공급이 실현 가능함.

# 고양시 청소년참여기구 기록물 관리 사업

## □ 제안 배경

- 2000년에 설립된 고양시 청소년참여위원회를 포함한 고양시 관내 참여기구는 지차제 예산을 포함해 여성가족부와 경기도 교부금을 지원 받아 운영 되는 공적 기구로 자료관리의 책임이 주어짐.
- 참여기구 기록물이 체계적으로 관리되고 있지 않아 유실되어 자료 수집 및 확인에 어려움을 겪고 있음.

## □ 현 상황

- 고양시 청소년참여기구 중 고양시 청소년의회를 제외한 모든 청소년참여기구는 자체적인 정보를 전달할 수 있는 체계가 구축되어 있지 않음. 또 일부 수련시설의 홈페이지에 게시판은 설치가 되어 있으나, 접근성이 낮아 홍보 활용도가 낮게 나타남.
- 고양시 청소년참여위원회의 경우 위탁운영 기관의 재량에 따라 자료가 관리되거나 소실되었으며, 이를 한눈에 알 수 있는 홈페이지는 부재한 상황임.

## □ 문제인식

- 고양시청소년재단 홈페이지는 프로그램 홍보, 활동과물 공유, 의견수렴 등의 기능을 수행할 수 있으나 참여기구활동기록(회의록, 모니터링 결과지, 제 안서, 의견반영결과) 등을 관리하고 있지 않음.
- 청소년운영위원회의 경우 모집요강 및 일반적인 개요를 제외한 세부 활동 내용이 소속 수련관 홈페이지에 업로드되어 있지 않음.

## □ 주요 전략

### 1-1. 실현내용

#### ○ 기록물 관리

- 고양시청소년재단에 사무국 내에 청소년참여기구 기록물 관리자를 선임하고 “고양시 청소년참여기구 기록물 관리”에 대한 내부규정을 만들어 참여기구 기수가 끝나면 일괄 기록물 보관소로 이송하여 관리하는 방법을 통하여 체계적으로 관리해야 함.

- 참여기구 기록물을 디지털로 보관하도록 정하여 실물이 유실되더라도 보존될 수 있도록 함.
  - 기록물은 제안->실행 과정->결과물까지의 모든 결과물을 포함하도록 하되, 세부사항은 각 청소년참여기구의 내부규정으로 기록물 보존 범위를 결정함.
- 기록물 관리와 소통을 위한 홈페이지 구축
- 고양시청소년재단 홈페이지 도메인을(gcyf.or.kr) 유지하되, 별도의 홈페이지 마련이 필요함.
  - 홈페이지 내에 투표, 의견 제안 기능을 탑재하여 정책 제안 및 시책 구현 전 과정을 기록함.

1-2. 수혜대상

- 청소년 (9세~24세) 및 고양시민

1-3. 추진일정

- 2024년 고양시청소년재단 출연동의안 예산 추가경정예산서에 반영함.

1-4. 실현가능성

- 기존 청소년 의회 홈페이지 구축사례가 있음.
- 대건청소년회 경기도 청소년 활동 플랫폼 청출어람, 파주시 청소년 라이브러리 등의 사례가 있음.

1-5. 예측예산

- 총 예산액 : 3,000천원

구분	산출기준	예산
홈페이지 구축	고양시 청소년재단 홈페이지 유지보수비용	3,000천원
기록물 디지털화	기록물 스캔	-

## 2-1. 기존 정책/사업과의 차별성

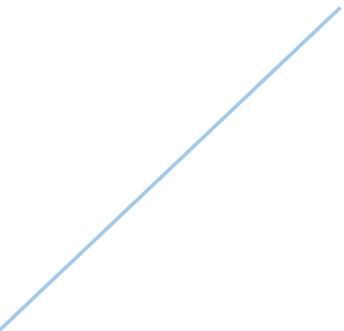
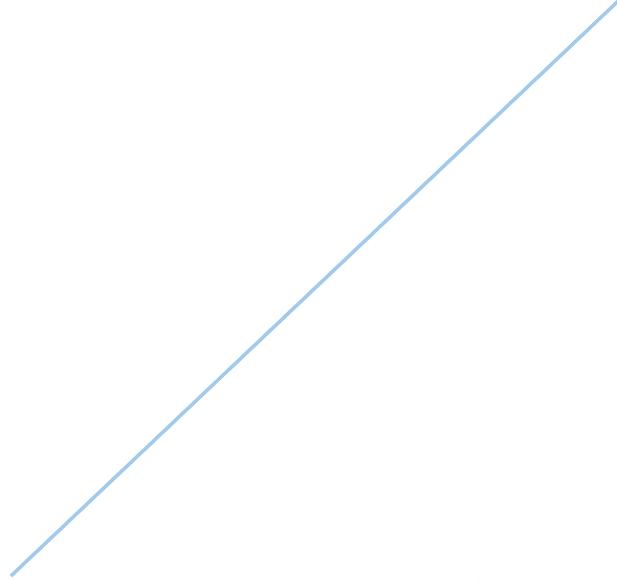
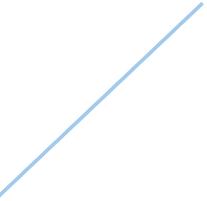
- 청소년 의회는 홈페이지를 통해 텍스트 위주로 기록물을 관리하고 있음.
- 청소년참여위원회의 경우 최근 정책제안서를 제외한 대부분의 자료가 보도 자료 외에는 홈페이지에 업로드되어 있지 않은 상황이며 관련 자료를 찾으려면 담당자나 사무국에 연락을 취해야 함
- 따라서 기존의 게시판 운영 구조 및 단순 홈페이지와 달리 전체를 포괄하는 홈페이지를 만들어 자료 및 활동 기록물을 관리하는 차별성을 둬.

## 2-2. 타 지역 정책/사업과의 차별성

- 기록물 관리 사업은 참여기구 제안, 피드백, 성과 등을 보존할 가치가 있는 기록물로 정하여 관리하는 아카이빙 사업으로 경기도 청소년참여위원회를 위탁하여 운영하는 대건청소년회, 파주시 청소년 라이브러리의 활동정보 제공, 의견수렴 기능과 다름.

## □ 기대 효과

- 고양시 청소년참여기구에 관심 가진 청소년들에게 참여기구를 소개할 수 있는 매체를 공급함과 동시에 청소년참여기구에 참여하는 모든 청소년들의 활동 이력을 종합적으로 확인할 수 있게 됨.
- 고양시민들의 청소년참여기구에 관한 관심 함양 및 연구자료로서의 활용이 기대됨.



# 고양시 핵심역량 중심 청소년프로그램 매칭 사업

## □ 제안 배경

- 2024년 고양시 청소년재단의 수련관 3곳(일산서구, 마두, 성사)과 문화의집 3곳(송포, 토당, 화정), 총 6개의 시설에서 약 100개이며 평균적으로 15개 이상의 사업이 각 시설에서 운영됨.
- 청소년 프로그램은 청소년들이 하반기로 갈수록 또는 프로그램 종료 시점에 가까워질수록 참여율이 저조해지는 특성이 있는바, 참석률 유지를 위한 지원책을 강구하고 있음.
- 한국청소년활동진흥원에서는 제6차 청소년정책기본계획에 따라 2019년 현실과제 및 진로문제를 청소년 스스로가 해결해 나가며 균형 있는 성장을 위한 '청소년활동 핵심역량'을 개발하여, 유전적으로 타고난 기질과는 달리, 청소년 활동을 통해 성장시킬 수 있는 능력을 분석하는 지표를 개발함.
- △비판적 사고, △의사소통, △협업, △창의력, △사회정서, △진로개발역량 등 총 6개의 역량으로 구분되는 청소년 핵심역량은 제7차 청소년정책기본계획에 들어와, 청소년프로그램 개발의 필수 기준으로 설정하도록 강조되고 있고, 프로그램 사전 사후에 만족도 조사에 반영이 되어 지표의 향상여부와 어떤 역량이 집중되는지를 나타내는데 사용되고 있음

## □ 현 상황

- 고양시는 선도적으로 청소년참여위원회와 청소년의회에 참석율을 보상하기 위한 수단으로 교통비를 실비 지급하고 있음. 또, 타 운영위원회와의 교류로 청소년프로그램의 지속가능성 향상에 집중하고 있음.
- 일산서구청소년수련관은 연속성 있는 프로그램(1회기가 여러 프로그램이 포함되는 경우)에 대해 사전과 사후 활동 만족도 조사를 실시해 청소년들의 역량 변화를 판단할 수 있는 수치를 확보하고 있음.
- 학교생활기록부와 학교밖생활기록부 등에 따라 각 청소년이 어떤 활동을 하고 있는지 교육청 내에서는 관리되고 있으나, 청소년수련시설을 위한 청소년활동인증제는 행정적 부담과 실무적 어려움으로 이용율이 역시 낮은 것이 실정임.

## □ 문제인식

- 각 시설별로 청소년들이 신청가능한 프로그램이 많지만, 어떤 프로그램이 어떤 역량을 기르고 있는지 계획만 있을뿐 실제 청소년들이 체감하는 역량 향상 비율이 어떠한지에 데이터는 전산화되어 관리되지 못하고 있음.
- 다른 프로그램을 참여하고 싶더라도 흥미 있는 분야에 대한 정보를 접하는데 한계가 있음. 이는 년참여위원회와 청소년의회의 추가모집을 통해 나타남.
- 학부모의 입장에서 어떤 프로그램이 가장 효율적으로 역량을 향상시킬 수 있는지 인지할 수 없기 때문에 활동 계획서 문서와 공고문만 보고 아이들을 보내야한다는 어려움이 있음. 학업과 사교육 그리고 청소년수련시설의 프로그램 간의 우선순위문제가 발생함.

## □ 주요 전략

### 1-1. 실현내용

- 1단계: 고양시 청소년재단 사업의 핵심역량 기준 역량조사 시범대상 선정
  - 모든 프로그램이 역량을 단기간에 향상시키는 것이 아니며 반복과정을 통해 교육되는 과정이므로, 전면적 역량진단 기반 프로그램 운영시 일부 프로그램의 편중이 나타날 수 있음.
- 2단계: 청소년수련시설에 방문하는 청소년을 대상으로 핵심역량 검사를 실시
  - 청소년시설을 방문하는 청소년들의 욕구를 중심으로 고양시 청소년재단의 청소년프로그램 기획 과정을 단축함.
- 3단계: 검사 결과에 따라 프로그램 추천과 1:1 매칭상담을 진행
  - 청소년 프로그램운영은 지속적인 관계를 형성하는 과정이므로 지도자와 청소년 간의 유대감 형성이 중요함. 방문하는 청소년들마다 전담 선생님을 통해 멘토 선생님 지정을 할 필요가 있음. 또, 어떤 지도자 선생님을 전담으로 할지를 첫 인상으로 진단하는 것이 아니라, 어떤 프로그램의 담당인 선생님이 역량 향상에 도움이 되는지 인지할 강점역량과 후순위 역량에 대한 결과가 필요함.
- 4단계: 핵심역량 검사 참여자에 대한 사전 홍보와 추천모집 기간 설정
  - 관심있는 분야의 프로그램은 매주 제공될 수 없고 특정 모집시기가 있는 경우가 많이 있으므로, 공고 전 사전 홍보 또는 공고 후 추가 알림을 보내는 등의 접근성 향상 과정이 필요함. 또 지도자의 입장에서 집중모집 대상에 대해 미리 파악해 경쟁률과 모집 구성원을 예측할 수 있도록 함.

## 1-2. 수혜대상

- 고양시 관내 청소년 시설을 이용하는 청소년(9세~24세)
- 청소년을 모집해야하는 청소년지도자와 재단 등 시설

## 1-3. 추진일정

- 2023.10. 핵심역량 지표 중 고양시 청소년 특성에 맞는 설문조사 지표 구성
- 2023.11. 청소년재단 2024년도 프로그램 분류 작업 진행
- 2023.12. 표본조사 완료 후 결과지 공유와 사업 홍보 진행
- 2024.02. 표본조사 대상에 대한 선제 프로그램 홍보와 모집 진행(시범사업)
- 2024.03. 사업 진행 및 역량진단 검사 추가 진행
- 2024.11. 검사와 모집총원율의 상관관계 분석 및 지표 개량

## 1-4. 실현가능성

- 핵심역량지표를 고양시에 특화시켜 조정하는 과정을 이미 진행했으며, 본 사업은 추가 예산을 투입하는 것이 아닌 한국청소년활동진흥원의 지표를 기반으로 분석하므로, 초기 투입 예산을 최소화하여 실현 가능함.
- 현재 청소년프로그램 운영을 클라우드 문서나 전자결재 시스템으로 관리를 하고 있으므로, 청소년재단 내 프로그램에 대한 이력관리는 현존 시스템과 연동하여 실현 가능함.
- 이런 프로그램 추천과 이력 관리 체계를 구축하는 과정을 민간에서 진행하는 사례가 다수 있으며 해당 사업들은 양질의 프로그램이 지속 공급되는 점에서 한계가 있으므로 민간 또는 청소년단체를 주도로 관리체계를 협업이 가능함.

## 1-5. 예측예산

- 2024년도 비예산 사업으로 프로그램 개발과 사업모델 개발을 진행함
- 2025년도 이후 시스템 고도화에 따른 지출 발생

## 2-1. 기존 정책/사업과의 차별성

- 본 사업은 표준화된 지표를 기반으로 매칭하는 과정을 거쳐, 활동 사후 만족도조사를 넘어 모집 과정을 개선에 강점이 있음.

## 2-2. 타 지역 정책/사업과의 차별성

- 정부부처 차원에서도 설문조사를 실시하고 보조금 사업을 매칭하는 보조금24 등의 전자정부 시스템은 갖추고 있지만, 청소년수련시설 프로그램 추천에 AI와 핵심역량을 활용하는 것은 한국청소년활동진흥원을 제외한 지자체 수련시설의 선도적인 사례가 될 수 있음.

### □ 기대 효과

- 청소년 프로그램에서 본인이 필요한 역량 분야에 대한 사업 정보를 제공한다면 청소년들의 참여율과 지속가능성에 있어 현황을 개선할 수 있음.
- 고양시 지역에 특화된 사업이면서 타 지역으로 확산이 가능하며, 초기 투자비용은 적지만 서비스 이용품질 향상에서 효과성이 높게 나타날 수 있음.
- 더 많은 청소년이 수련관에 관심 갖게 되며, 이를 적극적으로 활용한 청소년은 더 체계화된 정보를 바탕으로 역량에 집중할 수 있음.

### □ 설문조사결과와 사업 매칭 결과표(샘플)

#### 일산서구 '나일산'에게 추천하는 고양시청소년재단 프로그램

##### • 4대 핵심역량 진단결과



##### • 이런 프로그램에서 가장 높은 '비판적 사고능력'을 다룹니다

<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; background-color: #4CAF50; color: white;">                 일산서구수련관 - GLOcollege             </div> <p>자세히 알아보기</p>	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; background-color: #4CAF50; color: white;">                 탄현문화의집 - 청소년그린슈머             </div> <p>자세히 알아보기</p>
---	---

##### • 이런 프로그램에서 '협업능력'을 끌어올려요

<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; background-color: #4CAF50; color: white;">                 일산서구수련관 - 청소년참여위원회             </div> <p>자세히 알아보기</p>	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; background-color: #4CAF50; color: white;">                 탄현문화의집 - 청소년운영위원회             </div> <p>자세히 알아보기</p>
---	--

# 고양시 어린이 교통공원 청소년분야 강화 지원 사업

## □ 제안 배경

- 국제 도로교통사고 데이터베이스(IRTAD)에 따르면 2017년~2020년 대한민국 인구 10만 명 당 보행자 교통사고 건수는 평균 423건으로 OECD 국가 중 2위, 만 6세~9세 어린이 인구 10만 명당 보행 중 사망자수는 0.67명(OECD 평균 0.21명의 3배)으로 OECD 국가 중 1위를 차지함.
- 개인형 이동수단 증가로 청소년 교통사고 비율이 증가하고 있으며, 이를 관리하기 위한 수단으로 체험형 교육 프로그램 강화가 대안으로 제시됨.

## □ 현 상황

- 고양시 일산동구 백석역 인근에 위치한 어린이 교통공원은 고양도시관리공사에서 운영 중이며, 2023년 재정비를 마친 후 고양시 어린이 대상 활발한 프로그램을 운영 중임.
- 청소년 수련관에서도 안전사고 예방을 위한 교육 프로그램을 운영 중이나, 청소년 교육환경 구성의 문제로 교통안전보다 일상생활 안전에 집중하고 있음.
- 고양시는 교통안전법 제 23조에 따라 어린이 교통사고의 예방과 교통안전의식 함양을 위해 노력하여야 함. 어린이교통공원은 해당 목적을 수행하기 위해 고양시에 설치된 시설임.

## □ 문제인식

- 어린이 안전교육 교실 교재에 의하면 어린이는 조급성, 모방성, 단순성으로 인해 성인 보행자보다 사고 위험이 높으나 빈번하게 발생하는 교통사고 사례 중심의 체험교육을 체계적으로 실시할 수 있는 어린이 교통공원 등을 통한 기회가 부족한 실정임.
- 시에서는 높은 체험형 어린이 안전교육에 대한 수요를 충족할 수 있는 청소년 전문 프로그램을 개설할 필요성이 있음.

## □ 주요 전략

### 1-1. 실현내용

- 청소년수련시설과 연계한 체험형 교육프로그램 구성
  - 어린이교통공원 시설과 관내 청소년 수련관이 연계하여 청소년 안전 교육 프로그램 주간을 운영, 이를 전담할 수 있는 청소년지도사 1명을 확보함.
  - 어린이공원이 방문할 수 있는 교통수단과 청소년 모집을 청소년재단이 전담하며, 교육프로그램 개발에 도시관리공사가 역할함.

### 1-2. 수혜대상

- 고양시 관내 청소년 시설을 이용하는 청소년(9세~24세)

### 1-3. 추진일정

- 2024년 청소년재단-도시관리공사간 청소년 안전교육을 위한 협약 체결
- 2025년 예산 확보와 인력 고용 등 후속 조치 이행

### 1-4. 실현가능성

- 고양시 어린이 교통공원 운영 조례의 6조(교통공원의 운영)에 따르면 '시장은 제1항에 따라 관리, 운영을 위탁하는 경우에는 예산의 범위에서 그 관리 및 운영에 소요되는 비용을 지원'하여야 함.
- 고양도시공사에서 위탁 운영하고 있는 어린이 교통공원의 교육수요가 높으며, 청소년재단과 연계 사업을 추진할 경우 사업 관리 주체와 시민 정책체감을 높일 수 있으므로, 인력 충원이 실현가능함.

### 1-5. 예측예산

- 2024년도 비예산 사업으로 프로그램 개발을 진행함
- 2025년도 이후 인력 고용에 따른 인건비와 차량 운영에 따른 예산 지출 발생

### 2-1. 기존 정책/사업과의 차별성

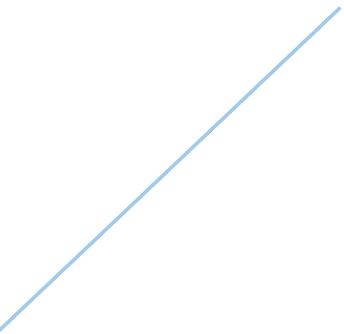
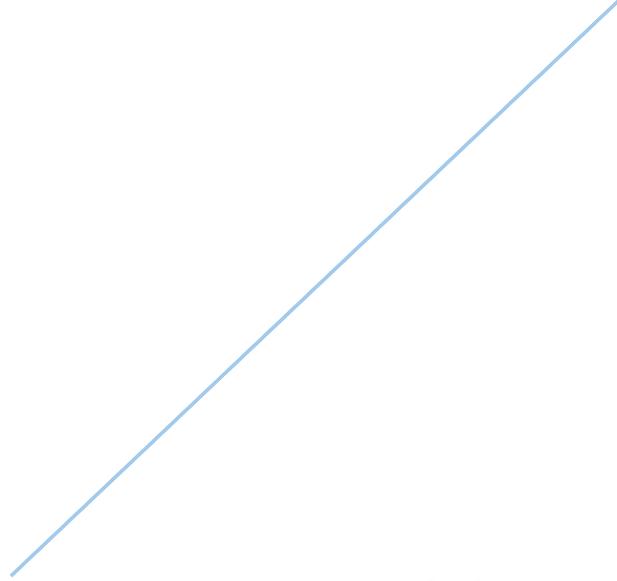
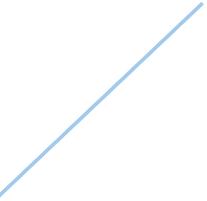
- 개량된 어린이 공원의 대외 홍보와 지역 특화 사업으로의 강점
  - 최근 노후 시설을 교체한 어린이 교통공원은 무료 교육수요가 높으나, 인력 부족문제로 충분한 교육환경과 시간을 제공하기 어려움.
  - 이 상황에서 단기적으로 청소년지도자가 프로그램 개발과 연계 협약을 추진하는 것은 무료 교육의 어려움을 보충하며, 수혜 청소년을 확대한다는 효과성을 지니고 있음.

## 2-2. 타 지역 정책/사업과의 차별성

- 어린이교통공원을 갖춘 시군은 소수이며, 청소년 인구를 바탕으로 여러 기관이 공동으로 수혜 대상을 확대하기 위해 협력하는 사례가 적다는 점을 고려하였을 때, 고양시의 지역적 특성을 강화할 수 있으며, 시설에 대한 인식을 향상시킬 수 있는 사업인 점이 강점임.

### □ 기대 효과

- 체험형 교통안전 교육시설로 관내 청소년과 어린이 교통안전사고율을 저감할 수 있음. 또, 청소년들의 관심이 집중 될 경우 주민참여예산제를 통해 신설되고 있는 바닥신호등과 기타 안전장치의 사용법을 미리 교육해 정책 실효성을 높임.
- 어린이 교통공원에서 운영하는 어린이 대상 사업에 대한 지원 확대를 시작으로 타 사업에 대한 관심도 증진 및 운영 활성화를 기대할 수 있음.



# 고양시 중독지원 센터 인건비 지원 및 지역 청소년 기관 연계율 강화 사업

## □ 제안 배경

- 한국중독연구재단 (KARF)의 연구 결과에 의하면 고3 청소년의 19.3%가 음주 경험자이며, 이들 가운데 위험음주율의 비율이 남학생(42.5%), 여학생(49.8%)으로 모두 높게 나타남
- 코로나19로 실내에 머무는 시간이 늘어나며, 스마트폰과 게임 등 미디어 중독도 늘고 있음
- 고양시는 "시민의 정신건강증진을 위하여 '고양시 정신건강복지센터 등 설치 및 운영에 관한 조례(이하 정신건강복지센터 조례)'를 규정하여 그 설치와 운영에 관한 사항을 지원하고 있음."
- 중독 문제는 개인과 그 개인을 둘러싼 환경에 대한 개입이 함께 이뤄져야 효과적으로 개선할 수 있음. 중독 문제가 있는 개인 당사자에 대한 개인상담과 함께 가족환경, 사회환경에 대한 개입, 교육도 매우 중요함

## □ 현 상황

- 정신건강복지센터 조례에 의거하여 고양시민을 대상으로 중독폐해예방활동과 중독당사자 상담 및 재활 프로그램을 담당하는 기관으로 고양시중독관리통합지원센터가 운영되고 있음. 고양동구보건소, 한국중독연구재단의 위수탁협약으로 운영됨.
- 고양시중독관리통합지원센터에서는 현재 알코올중독자와 가족을 대상으로 상담과 재활프로그램을 체계적으로 제공하고 있음. 그러나, 최근 약물중독, 인터넷게임중독에 대한 문제성이 심각해지고 있어 제공되고 있는 개인상담에서 나아가 재활프로그램 등 추가 서비스가 요구됨.
- 중독문제 개선에는 사회적 분위기, 문화도 매우 중요함. 따라서 예방 캠페인, 예방교육 등이 선행되어야 함. 최근 이루어지고 있는 초중고 예방교육 등을 통해 청소년기에 유해약물에 대한 경각심을 갖게 하는 것이 효과적임.
- 현재 대부분의 학교에서 중독예방 교육을 실시하고 있지만, 보통 일반 교사나 양호교사가 교육을 진행하거나 전문 기관이 아닌 곳에서 강사를 섭외하는 경우가 대다수임. 또, 직접적인 체험은 없이 영상시청만으로 교육이 끝나 버리는 일이 빈번해 청소년들의 중독의 심각성 인지도가 현저히 떨어짐. 따라서 교육을 하더라도 효과성이 떨어지는 경우가 대다수임.

## □ 문제인식

- 유해약물 등 중독문제가 심화됨에 따라 청소년기부터 이루어지는 선제적인 예방 교육 및 조기치료의 중요성이 부각되며, 보편적인 단순 상담 서비스를 넘어선 체험형 교육, 재활 프로그램 등이 추가적으로 요구됨. 나아가, 지역 청소년들에게 위의 서비스들을 직접적으로 제공하기 위해서는 학교 등 지역 사회 청소년 기관과의 연계율이 강화되어야 함.
- 전국적으로 4대중독(알코올,인터넷,약물,도박)에 대한 전문적 개입을 위한 중독 관리통합지원센터가 50곳이 있으나 고양시의 경우 인구대비로 봤을 때 인력 8명이 전 연령층을 대상으로 하고 있어 한계점이 있음. 특히 상담, 교육, 치료 등 전 과정이 사람 대 사람으로 운영되는 사업이므로 인력과 예산 증가가 절실함.
- 지역 청소년 기관과의 MOU 체결, 중독관리통합지원센터의 인력 증원을 통해 청소년들에게 제공되는 중독 프로그램을 강화하고 전문 프로그램에 대한 청소년 노출 빈도를 증가할 필요가 있음.

## □ 제안내용

### 1-1. 실현내용

- 중독 청소년<sup>1)</sup> 발생 예방, 치료 및 재활을 전담하는 전문 인력 1인을 고양시 중독통합지원센터에 보충함.
- 일산 동구에 위치한 마두청소년수련관을 시작으로 고양시중독통합지원센터와 지역 청소년수련관과의 MOU 체결을 늘려감. 청소년수련관과의 MOU 체결을 통해 청소년에게 직접적으로 제공되는 전문 예방교육, 치료, 상담 프로그램 등을 강화함.

### 1-2. 대상

- 고양시중독통합지원센터

### 1-3. 추진일정

- 2024년 6월부터

1) 중독 청소년은 스마트폰 과의존과 흡연, 음주, 유해약물(마약), 도박 등을 하는 청소년으로 지칭함.

#### 1-4. 실현가능성

- 정신건강복지센터 조례에 의하면 "시장은 지역사회 정신보건사업을 수행하기 위하여 정신건강복지센터 및 중독관리통합지원센터에 정신건강의학과전문의, 법 제 17조에 따른 정신건강전문요원, 그 밖의 정신보건 관련 인력을 확보하여 관련 서비스를 제공하여야 함."

#### 1-5. 예측예산

- 총예산액 : 27,262천원  
- 2023년 기준 고양시의 생활임금은 아래와 같음.

구분	산출기준	예산
인건비	2023년 고양시 생활임금 (10,870원) * 209 시간 * 12개월	27,262천원

#### 2. 기존 정책/사업과의 차별성

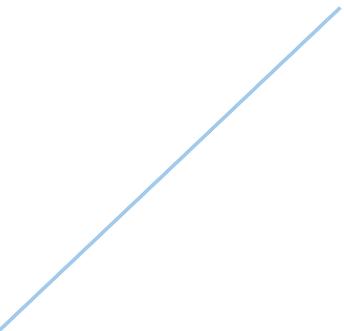
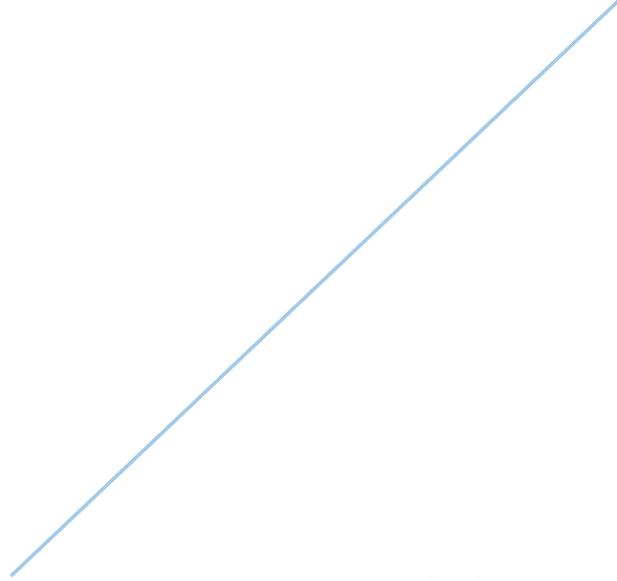
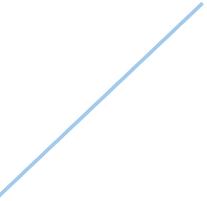
- 기존에 보건소에서 운영하는 청소년 중독 프로그램은 금연 예방에만 치중되어 있음. 해당 사업을 통해 청소년들이 전문기관으로부터 4대중독에 대한 통합적인 지원을 받을 수 있게 된다는 점에서 기존 사업과 차별화됨.

#### 3. 타 지역 정책/사업과의 차별성

- 중독지원센터가 설치되어 있는 타 지역 역시 관할 인구 대비 인력이 터무니 없이 부족한 실정임. 해당 사업은 이러한 기존의 문제점을 해결하기 위한 첫 걸음으로서 고양시가 중독 지원 모범 사례로 발돋움할 수 있는 기회임.

#### □ 기대효과

- 중독문제는 청소년 우울증 등 정신질환은 물론이고 청소년의 사회 발달과도 긴밀하게 연관되어 있음. 청소년 중독문제 지원은 따라서 청소년의 복리후생 및 건강 증진으로 이어짐.
- 정신건강복지센터 조례의 제정 목적과 고양시중독관리통합지원센터의 설립 목적을 달성하고 보다 건강한 고양시로 나아가기 위한 발판이 됨.
- 아동청소년기 예방교육은 성인기 중독률을 낮추고 이는 장기적인 사회경제적 비용의 절감으로 이어짐.



# 고양시 청소년 이용권 보장을 위한 고양시 체육시설 관리 운영 조례 개정

## □ 제안 배경

- 청소년 주이용 시설(도서관, 문화강좌 등) 및 프로그램의 경우 청소년들의 예약 시스템 접근성이 학업 수행 등으로 인하여 월등히 떨어지나 동일한 형평성을 가지고 예약 및 대관을 수행하고 있기에 시민들의 눈높이 수준에서 우선 대관 및 예약을 추진하고자 함

## □ 현 상황

- 고양시는 청소년 시설 및 문화센터 강좌 프로그램에 대해서만 대관 할인을 적용하고 있으며, 이로 인하여 청소년들의 공공시설 접근성이 떨어지는 상황임.
- 또한 고양영상미디어센터를 비롯한 영상미디어 대여시스템이 이미 있음에도 불구하고 청소년 할인 요금이 별도로 적용되어 있지 않아 민간 대여업체와 비교했을 때 오히려 민간 업체가 저렴하여 가까이에 있는 고양영상미디어 센터를 외면하고 서울 합정 등에 위치한 민간 대여업체를 이용하는 상황임

## □ 문제인식

- 고양시 청소년들의 공공시설 이용 확대와 청소년이 즐거운 고양특레시라는 비전 구현을 위해 청소년 우선 대관과 감면 조례가 필요함
- 또한, 유관기관과의 협력을 통하여 시설개방을 확대할 필요가 있음

## □ 제안내용

### 1-1. 실현내용

- 청소년들의 이용률이 높은 도서관, 청취다방, 어울림누리 등을 대상으로 우선 예약 제도를 시행함
- 고양교육지원청 등의 유관시설을 단계적으로 청소년들에게 개방함
- 아람누리 등의 문화시설과 시설 대관료에 대해서도 단계적으로 청소년 할인을 적용함

## 1-2. 수혜대상

- 청소년 (9-24세) 및 이행기 청소년 (24-29세)

## 1-3. 추진일정

- 2024년 관련 조례 및 세칙 개정 추진

## 1-4. 실현가능성

- 청소년 요금 감면은 형평성 측면에서 충분히 가능할 것으로 사료됨.
- 청소년 우선 대관제도의 경우 공공시설을 이용하고자 하는 수요가 많기에 수요자의 눈높이에 맞춰 사업을 추진해야 할 필요가 있음

## 2. 기존 정책/사업과의 차별성

- 청소년시설과 문화센터의 경우 할인이 적용되고 있으며, 청소년 시설의 경우는 우선대관 역시 제공되고 있음. 그러나 극히 일부 시설에 한정되어 있고, 그 대상 역시 한정되어 있다는 점에서 해당 정책과 차이가 있음

## 3. 타 지역 정책/사업과의 차별성

- 여성가족부와 행정안전부는 청소년복지 지원법 제3조에 따라 수송·문화·여가 시설 등에서 청소년증 등으로 청소년임을 확인하는 경우 국립박물관 및 국립 시설 중 일부에 대해 할인제도를 운영하고 있음

## □ 기대효과

- 청소년들이 살기 좋은 도시, 청소년이 즐거운 고양특례시에 걸맞는 청소년 친화도시 구현
- 청소년들의 고양시 공공시설 우선이용을 통한 이용률 향상 및 민간 시설 이탈 방지

# 고양시 개인형 이동장치 안전구역 지정

## □ 제안 배경

- 도로교통공단에 의하면 전동킥보드를 비롯한 개인형 이동 수단 (Personal Mobility, PM) 사고는 2,384건으로 2018년 225 건에서 약 10.6배 급증하였음.
- 도로교통공단에 의하면 전동킥보드를 비롯한 개인형 이동 수단 (Personal Mobility, 도로교통공단은 이어 "전동킥보드 등의 개인형 이동장치는 사고 발생 시, 운전자의 신체가 충격에 직접적으로 노출되어 경미한 사고라도 큰 부상으로 이어질 수 있다"고 밝혔음. 이러한 까닭에 실제로 개인형 이동 장치 사고 발생 시 어린이들이 큰 위험에 노출됨.

## □ 현 상황

- 지난해 10월부터 고양시는 어린이보호구역 내 횡단보도의 바닥 신호등 설치 가능 위치를 전부 조사하고 구·시비 14억여 원을 확보하여, 보행자 통행이 빈번하고 횡단사고가 잦은 지점, 학교 및 학부모 요청 지점 등을 우선 대상지로 선정하였음.
- 지난 9월부터 고양시는 시민의 안전을 위협하는 전동킥보드의 공원진입을 막기 위해 경찰과 합동 단속을 벌여옴. 유동인구가 많은 시내 생활공원에서 전동킥보드의 단속을 강화하고, 공원 내 주차 금지와 주행 불가 구역을 운영 업체에서 설정해 관리하는 방안을 채택하였음.

## □ 문제인식

- 개인형 이동 수단은 누구나 손쉽게 사용할 수 있다는 장점이 있으나, 그러한 만큼 안전사고에 취약함. (1)제안배경의 이번 통계 발표는 이러한 점을 여실히 드러냄과 동시에 이와 관련한 어린이 안전사고를 우려케 함.
- 어린이 통행 지대와 사고 다발 지점을 조사하여 바닥 신호등 설치 구역을 선정한 것은 어린이 안전 사고에 대해 시가 충분히 인지하고 있으며, 이에 대한 대책을 수립하고 있음을 보임. 또한, 유동인구가 많은 생활공원에서 전동킥보드 단속을 강화해나가는 정책 기조는 개인형 이동 수단의 안전에 대한 우려가 커지고 있음을 드러냄. 그러나, 어린이 안전사고를 겨냥한 전동킥보드 관련 정책은 현존하지 않음.

## □ 제안내용

### 1-1. 실현내용

- 바닥 신호등 설치 구역을 어린이 보호구역에 준하는 것으로 간주, 어린이 보호 구역과 바닥 신호등 설치 구역 내 전동킥보드의 주차를 금함. 주차 단속은 생활공원 내 단속과 마찬가지로 운영업체에서 전담하도록 시에서 권고함.
- [고양시 개인형 이동장치 이용 안전 증진 조례]의 제11조를 신설하여 점진적으로 개인형 이동수단 어린이 사고 방지를 위해 힘씀.

고양시 개인형 이동장치 이용 안전 증진 조례	
원안	개정안
	<p>제 11조 (어린이 보호구역 주차 금지 등)</p> <p>① 어린이 보호구역과 이에 준하는 공공 장소에 한하여 개인형 이동 장치를 주차 하여서는 안된다.</p> <p>② 시장은 제1항을 위반한 경우에는 「<a href="#">도로법</a>」 <a href="#">제74조</a>에 따라 개인형 이동장치를 이동·보관·매각하거나 그 밖에 필요한 조치를 할 수 있다.</p> <p>[본조신설]</p>

### 1-2. 수혜대상

- 고양시 내 전동킥보드 사용자 (만 16세 이상 청소년, 성인)

### 1-3. 추진일정

- 2024년 1월 공고 후 6월부터 권고사항으로 두고, 조례화를 추진함.

### 1-4. 실현가능성

- 생활 근린공원에서 운영업체를 통해 현실되고 있는 바, 권고/조례화 후 단속의 건은 실현 가능성이 높다고 판단됨. 전동킥보드 관련 단속을 강화해나가고 있다는 점, 바닥 신호등 설치 구역을 지정했다는 점을 미루어보았을 때 전동 킥보드 안전사고와 어린이 교통안전사고는 시에서 조례화하여 보완해나갈 마땅한 안건임.

### 1-5. 예측예산

- 직접적 소요 예산은 없으나, 각 운영업체에 권고하고 조례화를 실현하는 데에 간접적인 예산이 소요됨.

### 2. 기존 정책/사업과의 차별성

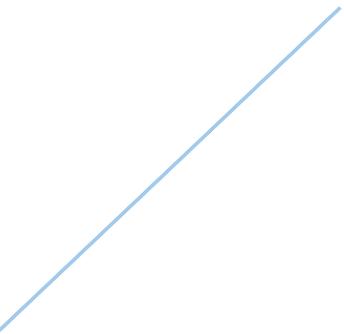
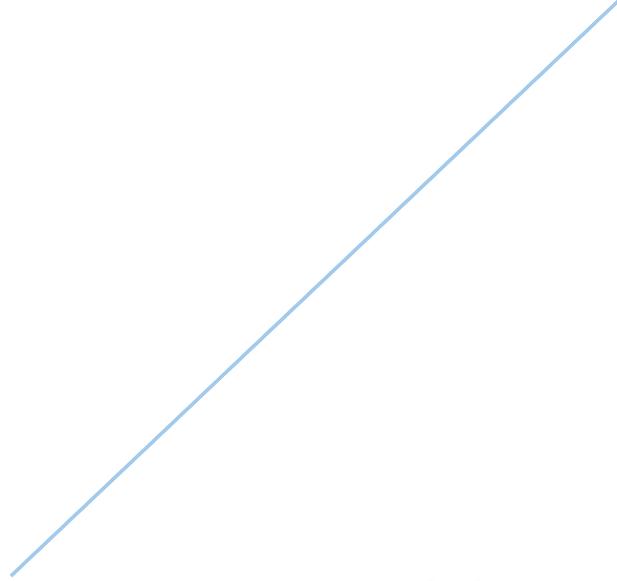
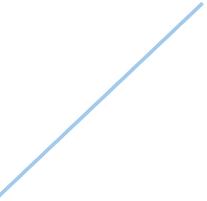
- 기존 정책/사업 없음

### 3. 타 지역 정책/사업과의 차별성

- 대구시는 전동킥보드를 순찰반을 만들어 개인 전동킥보드를 주차금지 구역에 주차 시 수거해가는 정책을 마련함. 대구시는 보·차도가 구분된 차도, 도시 철도역 진출입구 전면 3m 이내, 버스승강장 5m 이내, 횡단보도 3m 이내, 점자블록 위 등을 주차금지 구역으로 지정했음. 이는 개인형 이동장치를 집중 단속하기 위한 이례적인 시도이지만, 이 역시 안전사고에 취약한 어린이 층을 보호하기 위한 정책은 아님.

## □ 기대효과

- 공유식 개인형 이동장치가 대다수를 차지하는 가운데, 주차 금지 정책은 무분별한 주차로 인해 발생하는 안전사고와 주행 중 발생하는 추돌사고를 감소하는 데에 종합적으로 기여할 것으로 전망됨.
- 어린이 안전사고를 겨냥한 방지 정책을 고양시가 모범적으로 제시하는 것은 운전자 전체에게 어린이 사고에 대한 경각심을 일깨우고 장기적으로 안전한 고양시를 조성하는 역할을 함.
- [고양시 개인형 이동장치 이용 안전 증진 조례] 제 3조의 1항 ("고양시 개인형 이동장치 이용자의 안전과 이용 편의를 도모하고 개인형 이동장치의 이용 환경을 개선하기 위해 노력해야 한다")을 실현함.
- 안전한 개인형 이동장치 이용 환경을 조성함으로써 고양시 내 모빌리티 편의를 개선함.



# 고양시청소년재단 만25-29세 이용 지원 근거 마련

## □ 제안 배경

- 한국청소년정책연구원 설문조사 결과에 따르면 '자신이 성인이라 느끼는 연령은 28세'로 성인으로 분류되는 만 19-28세까지는 성인으로 인지하지 못함
- 고등교육기간이 길어지면서 취업, 결혼 등 사회진출을 접하는 연령대가 늦어지는 것을 의미함

## □ 현 상황

- 20대 초반의 고용형태 중 아르바이트와 같은 단기 근로의 비중이 늘어나고 있어 사회진출보다는 경험을 쌓는 기간이 길어진 것을 알 수 있음
- 20대 후반에 취업률이 증가하는 통계 결과를 참고해 성인 이행기이자 청소년의 테두리에서도 벗어나는 25-29세에 대한 실질적 지원이 필요한 상황임

## □ 문제인식

- 나이를 기준으로 정책이 집행되는 것은 현재 사회적인 흐름과 맞지 않음
- 나이를 기준으로 성인이 되었다 하더라도 본인이 인지하기에도, 사회 통상적으로도 성인으로서의 실질적인 소득이나 지위를 획득하기 어려운 상황임

## □ 주요 전략

### 1-1. 실현내용

- 성인 이행기에 대항하지만 청소년은 아닌 25-29세에 대해 고양시청소년재단의 대관 기준을 달리 적용할 수 있는 지원근거 마련
  - 재단 시설 소속의 동아리 가입 및 활동 가능 연령을 25-29세 까지로 확대
  - 25-29세로만 이루어진 동아리의 경우 일반대관 기준 금액의 50% 할인 적용 및 대관 가능 시간을 청소년대관 기준과 동일하게 적용

### 1-2. 수혜대상

- 관내 25-29세 성인 이행기 시민

### 1-3. 추진일정

- 2024. 05. 시설 관계자 회의 진행, 대관 기준 별도 마련
- 2024. 07 청소년재단, 이행기 청소년 지원을 위한 공개 토론회 진행
- 2024. 10 예비 이용자 수요 조사 진행
- 2025. 03 청소년 동아리 모집 시 확대된 기준 적용

### 1-4. 실현가능성

- 청소년재단 및 시설 관계자 간의 협의만 있다면 별도의 제도 개정 및 큰 준비 사항 없이 바로 추진이 가능할 것으로 보임
- 별도의 기준을 제시할 경우 기존의 일반대관과 청소년대관 기준을 혼합하는 형태로 큰 혼란 없이 추진 가능함

### 1-5. 예측예산

- 비예산

### 2-1. 기존 정책/사업과의 차별성

- 성인 이행기라는 개념을 적용한 청소년 사업이 전무함. 이에 새로운 분야를 개척하는 개념으로 접근해야 함

### 2-2. 타 지역 정책/사업과의 차별성

- 고양시가 성인 이행기라는 새로운 개념을 도입한 선진 사례로 남을 수 있음

## □ 기대 효과

- 공간 대관에 대한 제약을 축소해 시설 이용자를 확대·포용하는 의미가 있음
- 생물학적 나이와 사회적 여건의 불일치 문제를 해결하는 선도적 지자체 사례 발굴

## 경기도 우수 정책의제 <한국청소년활동진흥원장상 수상> 고양시 청소년 스포츠클럽 육성 및 지원에 관한 조례

### □ 제안 배경

- 세계 보건기구는 2017년 청소년 신체활동 권장 지침을 통해 5~17세의 어린이와 청소년은 매일 최소 60분의 중등도 혹은 격렬한 강도의 신체활동을 하여야 한다고 권고하였음. 그러나, 우리나라 청소년은 94.2%는 권장 운동량을 채우지 못하고 있으며, 이는 세계 146개국 중 최하위권에 속함.
- 한국 혁신학회의 2018년~2020년 국민생활체육조사의 만13세 이상, 만 18세 이하 청소년 응답 자료를 바탕으로 추산한 순서형 프로빗(ordered probit) 모형에 따르면 생활체육 참여 빈도가 높을수록, 그리고 동반 참여자가 있는 경우에 스포츠활동이 청소년의 신체 및 정신 건강에 긍정적인 영향을 주는 것으로 나타남.

### □ 현 상황

- 고양시 청소년 수련시설과 학교밖청소년의 자율 스포츠클럽 모두 전문적인 강사 지원이나, 교육이 이루어져야 안전사고를 예방하며 활동을 이어나갈 수 있음. 그러나 경제적으로 취약한 청소년 스포츠클럽에 외부 코치를 선임하거나 안전 관리를 위탁하는 것은 현실적으로 어려움.
- 청소년 스포츠를 육성하는 과정에 있어서, 정부와 대한체육회는 엘리트 체육이 아닌 생활스포츠 중심의 체육관리를 위해 공공스포츠클럽 사업을 운영하고 있음.
- 2022년 스포츠클럽법의 신설로 스포츠클럽 운영에 관해 지방자치단체의 행정, 재정적 지원 보조가 명문화 됨.

### □ 문제인식

- 고양시는 자체 선수단을 운영하는 등 청소년 단체 스포츠를 보조할 강사진은 충분히 확보하고 있으나, 이를 청소년과 연계하는 과정에서 지원이 미흡함.
- 국제경기규격의 다양한 경기장과 시설을 갖추고 있으나, 청소년 스포츠클럽이 지원을 받아 사용하거나 코치를 섭외하는 부분에 있어서 청소년 재단이 기능하기에 한계가 있음.
- 스포츠클럽법의 제정 이후 지방자치단체의 조례 제정이 필요하며, 청소년 인구가 타 지역보다 많은 특성을 고려해 청소년 체육에 집중한 조례가 필요함.

## □ 주요 전략

### 1-1. 실현내용

#### ○ 고양형 청소년 스포츠클럽 육성 및 지원에 대한 조례 신설

청소년스포츠클럽 등록	회비를 납부하는 청소년(9세~24세) 회원이 4인 이상인 것으로 확인되는 스포츠클럽 중 강사비 지원을 받고자 하는 단체는 고양시 청소년 재단이 발표하는 기일에 맞추어 재단에서 요구하는 서류를 제출하여 고양시 내 청소년 스포츠클럽으로 등록할 수 있음.
강사비 신청	등록 청소년 스포츠클럽 중 강사비를 필요로 하는 단체는 연 최대 60 만원 한도로 서류를 작성하여 고양시 청소년 재단에 지원을 요청할 수 있음.
강사비의 지급과 파견	고양시 청소년 재단은 스포츠클럽이 제출한 서류를 검토, 승인하여 고양시 체육회에 강사비의 지급을 요청함.

### 1-2. 수혜대상

- 청소년(9세~24세)로 구성된 고양시 관내에 등록된 청소년 스포츠클럽으로 고양시 청소년 재단 소속 시설에 등록된 단체

### 1-3. 추진일정

- 2024년 조례 제정에 대한 법리 검토
- 2025년 이후 스포츠클럽에 대한 청소년재단의 지원사업 추진

### 1-4. 실현가능성

- 공공스포츠클럽과 지정스포츠클럽 운영 등 스포츠클럽기본법 제정을 근거로 청소년재단 특화사업을 강화할 수 있으며, 청소년들의 저조한 생활체육 문화를 개선하고 청소년의 신체적, 정신적 건강 진흥을 고려하는 사업에 있어 사회적 합의가 이루어지고 있음.
- 본 조례는 스포츠클럽법을 기반으로 청소년 스포츠클럽에 강사비와 공간을 지원해야한다는 명문화된 요건을 갖추는 것을 목적으로 함으로, 법리적 문제가 없으며, 예산 편성에 있어 중앙부처의 지원이 병행되어 시의 예산 부담이 낮음.

## 1-5. 예측예산

구분	산출기준	예산
강사비	60만원 * 관내 청소년 스포츠클럽 50개 (60만원=고양시 평균 강사비 6만원*10시간)	30,000천원

### 2-1. 기존 정책/사업과의 차별성

#### ○ 고양시 지역적 특성을 고려한 조례 내용의 강화

- 스포츠클럽법은 지정스포츠클럽(인가와 승인을 받은 경우)에 집중된 재정과 행정 지원을 중점으로 두고 있어, 타 지역에서도 일반 스포츠클럽에 대한 지원에 집중되어 조례를 신설하고 있음.
- 본 제안에서는 고양시 청소년 스포츠클럽을 관리할 수 있는 주체(고양시 청소년재단과 대한체육회 고양시지부)가 존재하는 상태에서 청소년 스포츠클럽을 중심으로 육성한다는 점을 중심으로 갖고 있고, 현재 수련시설이 하고 있는 동아리 사업과 연계성이 높아 고양시 특성에 맞는 생활 단체 체육에 대한 진흥이 될 것임.

### 2-2. 타 지역 정책/사업과의 차별성

- 타 시군은 교육청 예산을 중심으로 학교 내 스포츠클럽을 중심으로 한 대회 개최 및 지원의 형태로 이루어짐. 그러나 이마저도 참여율이 저조한 경우가 대다수임. 고양시의 정책은 청소년들이 자발적으로 구성한 단체들을 중심으로 지원한다는 점에서 타 지역 사업 대비 청소년 주도적이며 자연스러운 청소년들의 참여를 유도할 수 있음. 같은 까닭에서 장기적으로 지속 가능한 사업이라는 점 역시 본 제안의 강점임.

### □ 기대 효과

- 고양시 청소년의 주도적인 생활 단체 체육의 증가는 건강권 보장에 있어 큰 기여도를 예측할 수 있고, 고양시 공공 체육시설의 이용량 증가와 생활체육 문화 형성에 있어서 미래세대를 육성한다는 시민적 관심을 기대할 수 있음.
- 청소년 스포츠클럽이라는 신생 조직체들을 관리할 주체와 기존 사업들의 적합성을 높여 청소년들의 정책체감율과 역량 강화에 도움을 줌.

# 고양시 청소년참여위원회 부위원장 맺는말

제23기 고양시 청소년참여위원회  
부위원장 김지호

안녕하십니까? 고양시 청소년참여위원회 부위원장 김지호입니다.

먼저 정책제안서에 관심을 가져주신 여러분들에게 감사드립니다. 본 정책제안서는 23년 한 해동안 여러 행사와 설문을 통하여 고양시 청소년들에게 묻고, 정책 전문가인 청소년참여위원회 위원들이 정책을 개발하고, 보완하는 산고 끝에 나온 고양시 청소년들에게 가장 필요한 10가지 정책을 담았습니다.

이번 정책제안을 통해 제23기 고양시 청소년참여위원회의 청소년 정책 개발 능력과 정책제안서를 완성하기까지의 과정을 확인하실 수 있으시리라 생각합니다.

제23기 고양시 청소년참여위원회는 올해 토크콘서트 주제처럼 "Back to the future" 였습니다. 과거를 돌려 현재, 더불어 고양특례시 청소년의 미래를 바꾸는 힘을 보여주었다고 생각합니다.

올 한해 늘 따뜻한 눈으로 고양시 청소년참여위원회를 바라봐주시는 일산서구 청소년수련관의 최진영 관장님과 김빛나 차장님께 감사드립니다. 그리고 고양시 청소년을 위해 함께 고민하고 미래를 고민한 고양시 청소년참여기구 위원 여러분에게 지면을 통하여 감사한 마음을 전합니다.

마지막으로 청소년참여위원회에 많은 관심을 가져주신 이동환 고양특례시장님과 고양시청 청소년팀에게도 감사드립니다.

고양시 청소년참여위원회는 2024년에도 고양시 청소년들의 복리증진과 "미래를 바꾸는 힘"이 되기 위해 최선을 다하겠습니다. 감사합니다.

# 고양시 청소년참여위원회 부위원장 맺는말

제23기 고양시 청소년참여위원회  
부위원장 이다슬

안녕하세요. 일산서구청청소년참여위원회 부위원장 이다슬이라고 합니다.

제가 3년간 연임을 한 2021년도부터 2023년도까지 다사다난한 일들이 많았지만, 그만큼 많은 것들을 청소년참여위원회를 하면서 좋은 성과를 이루는 것 같습니다.

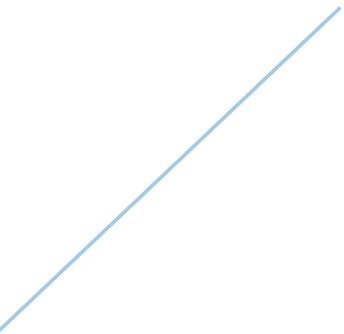
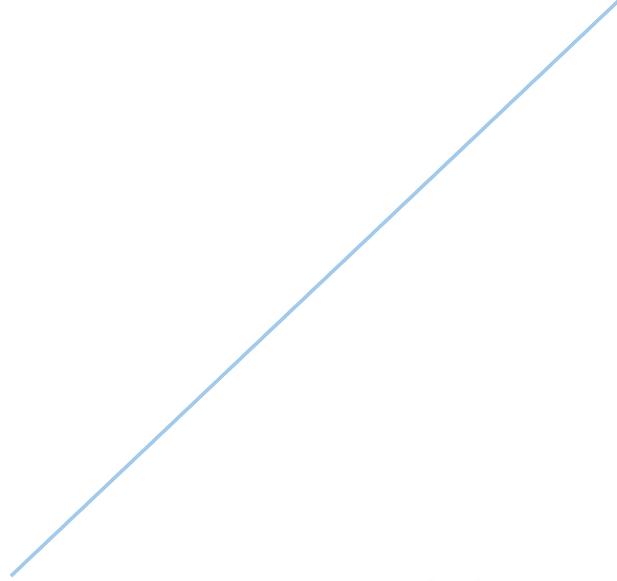
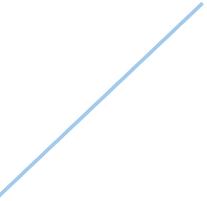
새로운 해에 신규 위원님들을 처음 만나던 순간 '우리 신규 위원분들이 잘할 수 있을까?'라는 생각을 합니다. 하지만 그 걱정이 사라질 만큼 모두 열심히 활동하였고, 올해 정책제안 10개와 여성가족부장관상 외 2개의 큰 상을 받았습니다.

또한, 청소년참여기구 연합활동 및 시장님과의 토크콘서트도 잘 마무리되어 우리 청참위 위원분들이 자랑스럽게 느껴집니다. 그뿐만 아니라 타지역 청소년참여기구와 교류를 할 기회가 있어 타지역에서 배울 것들도 많았습니다.

이러한 배움과 좋은 인연으로 만들어 청소년의 마무리를 우리 청소년참여위원회를 마무리로 해서 졸업하다니 영광스러운 한 해가 되는 것 같습니다.

이렇게 좋은 추억으로 가득히 담아서 졸업할 수 있게 뒤에서 많은 지지를 해주신 '김빛나'선생님을 비롯한 청참위 위원분들과 일산서구청소년수련관 선생님들께 감사드립니다.

저희 위원회는 고양시 청소년을 위해서 청소년위원으로 이루어져서 누구보다 더 청소년들을 생각하고 많았지만, 더 좋은 정책과 사업을 제안을 할 것이며 내년에도 끊임없는 관심과 응원 부탁드립니다.





**2023**  
고양시 청소년참여위원회  
**정책제안서**

## 2023 고양시 청소년참여위원회 정책제안서

발간등록관리번호 GCYF-2023-03-001

발행일 2023년 12월  
발행처 경기도 고양시 일산서구 일산로 586  
일산서구청청소년수련관  
발행인 최진영  
전화 031.995.4180  
팩스 031.995.4199  
홈페이지 [www.gcyf.or.kr/sg](http://www.gcyf.or.kr/sg)

### 청소년참여위원회

박은빈	김지호	이다슬		
권서준	권순민	김민기	문채아	박효경
손단비	송부경	이나영	이수연	정서우
최성원	현다운	홍승우		