

고양시청소년의회 정책제안서

정책제안주제	고양시 유휴공간을 활용한 청소년 공간(독서실) 조성
정책제안분야	(관련된 영역에 v 표시해 주십시오) (v) 청소년 교육 () 청소년문화 () 청소년인권 () 청소년 안전 () 기타
제안내용 요약	- 공공독서실의 이용자 간 소음 등으로 인한 비효율적인 학업 공간에 대한 대책 필요 - 고양시 내 유휴공간을 청소년 독서실로 조성 및 활용 - 청소년들이 기존의 사설 독서실 대비 저렴한 가격에 이용할 수 있도록 지원

제안배경, 현황 및 문제점 인식 등

[제안배경]

1. 청소년 독서실은 청소년의 기본권에 대한 문제이다.

헌법 제12조 2항은 '교육내용, 교육방법, 교재 및 교육시설은 학습자의 인격을 존중하고 개성을 중시하여 학습자의 능력이 최대한으로 발휘될 수 있도록 마련되어야 한다.'라고 명시되어 있는데 현재 서울특별시 등 일부 지역에 한해 저렴한 가격으로 이용할 수 있는 청소년 독서실이 운영되고 있어 타 지역 청소년들과의 공정성을 지켜야할 필요성이 있다.

또한 청소년기본법에도 다음과 같이 명시되어 있다.

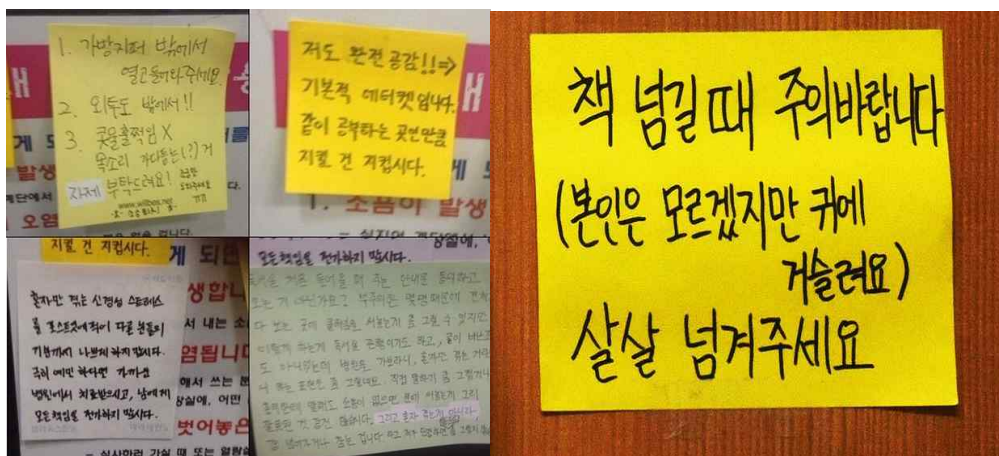
제47조(청소년활동의 지원) ① 국가 및 지방자치단체는 청소년활동을 지원하여야 한다.

제49조(청소년복지의 향상) ① 국가는 청소년들의 의식·태도·생활 등에 관한 사항을 정기적으로 조사하고, 이를 개선하기 위하여 청소년의 복지향상 정책을 수립·시행하여야 한다.

이를 근거로 청소년의 복지 활동에 필요한 시설은 법률에 의거, 수립해야할 필요성이 있다.

2. 최근 공공독서실 이용자 간 소음으로 인한 불편함과 독서·학업 관련 비효율성에 대한 논의가 점차 확대되고 있다.

<예시 - 독서실 내 소음 민원>



3. 현재 사설독서실의 공간 활용이 개인에 맞춰져있어 소음과 기타 공해로부터 보호, 청소년과 성인 모두 만족할 수 있는 공간으로 운영되고 있다. 하지만 경제적으로 어려운 저소득층과 장애 청소년들이 이용하기 어려운 환경인 경우가 많아 배려가 필요한 청소년들을 위해 지자체에서 적극적인 지원을 통해 이러한 문제를 해결할 필요성이 있다.

<예시 - 기존 공공독서실(좌), 사설독서실(우)>



4. 따라서 청소년들을 위한 독서실 공간을 조성하는 것을 시작으로 고양시청소년재단의 비전인 '청소년의 일상생활이 즐거운 고양시'와 전략과제 중 하나인 '청소년의 권리를 증진하는 것'을 실현 할 수 있는 좋은 기회이자, 더 큰 비전과 목표로 나아가는 밑바탕이 될 수 있다.

[현황]

1. 고양시가 2015년부터 3년에 걸쳐 관내 국·공유지 7597필지(504만9000㎡)에 대한 통합전수 실태 조사를 실시한 결과, 주요 유휴지를 보면 ▲덕양구 137필지 ▲일산동구 30필지 ▲일산서구 26필지 등 총 193필지 3만5464㎡으로 확인됨.
2. 고양시 내 청소년수련시설(원)은 21곳, 주민센터는 덕양구 19곳, 일산동구 11곳, 일산서구 10곳으로 확인되며 주변의 소음으로부터 효율적인 학업을 할 수 있는 공간이 갖추어진 시설은 없는 것으로 확인됨.
3. 대표적인 사설독서실인 일산 토즈독서실의 경우 하루 15,000원, 정기관 125,000원으로 청소년과 각 가정에 있어 사교육에 투자되는 비용과 함께 추가적인 경제적 부담을 안길 수 있는 수준으로 서울시에서 운영중인 청소년 독서실의 이용료 1일 500원과 1개월 13,000원 대비 현격한 차이를 보임.
4. 현재 고양시에서는 각 공공시설 유휴공간을 고양시민이 자유롭게 토론할 수 있는 장소, 건전한 여가선용의 기회를 무료로 제공하는 서비스가 운영 중으로 이용 방법에 대해서는 아래와 같이 소개되고 있음.
5. 현재 서울시는 청소년 독서실을 시에서 운영하고 있으며 지역 청소년, 시민들이 자유롭게 부담 없는 가격으로 이용할 수 있는 학습공간을 마련하여 운영하고 있음.
6. 대한민국 청소년에게 투자되는 연간 총 사교육비는 18조 6,223억원, 학생1인당 사교육비는 27만 1천원으로 사교육 참여율은 평균 70.5%이며 매년 급증하고 있음 (출처 : 통계청)
7. 2017년 기준 고양시 청소년 인구 통계는 덕양구 80,824명, 일산서구 65,648명, 일산동구 59,728명으로 확인되며 고양시 전체 인구 1,041,587명 중 206,200명으로 약 19.8%를 차지함.

<예시 '고양시 공공시설 유휴공간 무료 대여' 이용 방법>

절차/방법

- 방문 또는 유선
- 온라인(<http://www.goyang.go.kr/kr/facilities/main.do>) : 일산동구청, 덕양구청 온라인예약 필수

구비서류

공공시설 무료개방 신청서 (동 주민센터 등 대관기관 비치)

온라인신청

신청불가능

접수기관

대관처 / 연락처 대관처 문의

문의처

경기도 고양시 정책기획담당관 / 연락처 031-8075-2055
 ※ 해당 사이트로 이동 후, 보안설치로 로딩시간이 지연되거나 모바일에서 최적화된 화면으로 보이지 않을 수 있음

<서울시 청소년독서실 운영 개요>

구분	운영시간	독서실명	이용대상	입실료	사물함사용료 (개정 2012.10.4)
거점 독서실	오전 08:00 ~ 오후 23:00	구민회관, 도림2동, 양평3가, 문화의집 신길7동, 대림1동	청소년 및 일반	1일 500원	1일권 500원
일반 독서실	오전 08:00 ~ 오후 22:00	도림1동, 신길3동, 신길5동, 신길6동			
오후 독서실	오후 14:00 ~ 오후 22:00	영등포본동, 양평2동, 신길4동			정기권(1개월) 13,000원

정책(또는 프로그램/사업) 제안내용

[고양시 청소년 독서실 조성 및 운영]

고양시청소년수련관, 행정복지센터(구 주민자치센터)의 유휴공간을 이용하거나 새로운 건물을 만들어 청소년 독서실 형태로 운영

[공통]

이용료 : - 1일 기준 청소년 500원, 성인 1,000원
 - 한달 정액권 13,000원
 * 청소년 연령 범위 : 9세 ~ 24세 청소년 *

이용료 할인 대상 :

1. 「국민기초생활 보장법」에 따른 저소득 가정의 청소년
2. 「국가유공자 등 예우 및 지원에 관한 법률」에 따른 국가유공자 가정의 청소년
3. 「5.18민주유공자예우에 관한 법률」에 따른 5.18민주유공자 가정의 청소년
4. 「한부모가족지원법」에 따른 저소득 한부모가족의 청소년
5. 「아동복지법」에 따라 소년·소녀 가정으로 선정된 사람
6. 「사회복지사업법」에 따른 사회복지시설의 청소년
7. 「장애인복지법」에 따라 장애인으로 등록된 청소년

[방안1 - 고양시 지역 청소년수련관을 활용]

현재 고양시 지역에는 토당청소년수련관, 일산서구청소년수련관, 마두청소년수련관이 운영중

- 장점 - 활용할 수 있는 유휴 공간이 많아 재정적인 부담이 타 방안에 비해 낮음
- 청소년 및 지역주민의 방문 유도로 청소년 수련원 이용 및 참여율 증대 가능
 - 참여율의 증대로 인한 다양한 활동 홍보 등으로 청소년 활동 간 시너지 확대 기대

단점 - 기타 부대 행사가 있을 시 주변 환경으로 인한 소음 및 불편함이 우려

[방안2 - 행정복지센터 활용]

현재 덕양구 19곳, 일산동구 11곳, 일산서구 10곳의 행정복지센터가 운영중

- 장점 - 총 40곳에 달하는 행정복지센터가 있어 상대적으로 유휴공간 확보가 원활하고 새로운 공간 조성에 대한 재정적인 부담이 낮음

단점 - 행정복지센터도 청소년 수련원과 마찬가지로 소음과 주변 민원 제기 가능성이 있음

[방안1.2 추가 계획안]

- 1안과 2안은 기존의 공간을 활용하는 방안으로 이 경우 기존 시설의 기능과 역할 수행으로 인한 상설 독서실 공간으로의 확보와 운영이 다소 어려울 수 있어 정책 도입 후 실현까지 상당한 시일이 소요될 것으로 예상됨
- 따라서 1안 또는 2안으로 진행 시 청소년 독서실에 대한 수요량을 계량하고 이에 알맞은 공급량을 계획하기 위해 지역 중·고등학교의 시험 기간에 맞춰 시범적으로 일부 시설의 유휴 공간을 활용한 독서실을 임시적으로 운영하는 것으로 함

[방안3 - 건물을 신축해 청소년 독서실을 운영]

운영시간 : 오전 8시 ~ 오후 11시

운영요일 : 월요일 ~ 일요일 (단, 공휴일은 휴관)

운영방침 : 남녀 공간을 분리해 조성하고 자리를 지정하도록 함 (효율적인 학습분위기 조성)

필요시설 : 책상, 의자, 조명, 공기청정기, 에어컨 및 히터, 무선인터넷, 화장실, 정수기

부대시설 : 산소 시스템, 백색소음시스템, 사물함, 신발장, 식사를 할 수 있는 공간, 컴퓨터실 등

안전대비 : 시설 개선 및 안전 점검은 주기적으로 실시

기타사항 : 환불 규정 - 정기관에 대해서는 환불 기준을 별도로 수립

매월 1일 해달 월에 대한 정액권을 구매할 수 있음 (30일 기준)

기대효과

1. 저소득층 학생 등 취약계층 청소년들이 상대적으로 경제적 부담을 덜어 편하게 이용할 수 있음
2. 사설 독서실과 같이 쾌적한 학습 환경을 조성하여 효율적인 학업 가능
3. 독서실 내 세미나 실 등을 이용하여 학생들이 자유롭게 토론하고 학습할 수 있는 기회 제공
4. 유휴공간을 활용한 도시 재생의 우수사례를 목표로 할 수 있음
5. 청소년수련원, 행정복지센터 내 유휴공간을 활용할 경우 고양시청소년재단 등에서 진행하는 청소년·지역 소식을 한눈에 볼 수 있도록 게시판을 만들어 지역 청소년들의 정보 습득 창

구로로 활용 가능

6. 공부방, 도서자료실, 인터넷 정보자료실, 교육문화프로그램, 청소년 상담실 등을 운영하여 고양시 지역 청소년과 주민에게 열린 문화공간을 및 정서지원 장소로 제공함으로써 지역 문화의 발전과 공유를 가능하게 함